



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Urbanistica, Edilizia Privata ed Abusivismo

Allegato b)

OGGETTO: **ADOZIONE DEL PIANO OPERATIVO ai sensi della L.R. 65/2014**

RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

(Art. 38 comma 2 L.R. 10.11.2014 n.65)

La sottoscritta Anna Maria Venturi cui sono state assegnate le funzioni di Garante dell'Informazione e della Partecipazione ai sensi dell'art.37 della L.R. 65/2014 con determina dirigenziale n.191 del 18/03/2015, riferisce quanto segue:

L'Amministrazione Comunale di Quarrata, dopo aver approvato con deliberazione C.C. n.18 del 27/03/2017 il nuovo Piano Strutturale ai sensi dell'art.19 della L.R. 65/2014 procederà all'adozione del nuovo Piano Operativo ai sensi della L.R. 65/2014.

La sottoscritta, in qualità di Garante dell'Informazione e della Partecipazione, ai sensi dell'art.38 della L.R. 65/2014, in attuazione del programma delle attività di cui all'art.17 c.3 lett.e) della medesima legge, provvede alla stesura del presente rapporto relazionando sull'attività svolta e indicando le iniziative poste in essere ed i risultati ottenuti, evidenziando se le attività relative all'informazione e alla partecipazione della cittadinanza e delle popolazioni interessate abbiano prodotto risultati significativi ai fini della formazione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli strumenti della pianificazione urbanistica da sottoporre all'adozione degli organi competenti.

Il Garante dell'informazione e della partecipazione infatti, come esplicitato negli articoli 37 e 38 della L.R. 65/2014 ha il compito di assicurare la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle fasi procedurali di formazione e adozione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio, promuovendo nelle forme e con le modalità idonee, l'informazione ai cittadini, singoli o associati, in merito al procedimento in corso.

Ai sensi dell'art.18 comma 3 della LR 65/2014 il Rapporto del Garante dell'informazione e della partecipazione costituisce allegato al Piano da adottare. Della pubblicazione del rapporto sull'attività svolta è data comunicazione al Garante Regionale.



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Urbanistica, Edilizia Privata ed Abusivismo

Premessa:

Premesso che il Comune di Quarrata è attualmente dotato di Piano Strutturale comunale approvato ai sensi della L.R. 65/2014 con deliberazione del Consiglio Comunale n.18 del 27/03/2017 divenuta efficace dopo la conformazione al PIT-PPR in data 11/08/2017 e di Regolamento Urbanistico ai sensi dell'art.55 della Legge Regionale n.1/2005, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.94 del 31/07/2008 e successivamente modificato con le seguenti Varianti:

1a Variante alle Norme Tecniche di Attuazione approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n.65 del 19/07/2010;

2a Variante relativa alla "Disciplina della distribuzione e localizzazione delle funzioni" approvata con deliberazione C.C. n.36 del 20/06/2011;

3a Variante relativa all'Ambito di connotazione urbana di via Montalbano approvata con deliberazione Consiglio Comunale n.82 del 25/11/2013;

4a Variante relativa all'attuazione dell'area APD1.02 approvata con deliberazione Consiglio Comunale n.76 del 28/10/2013;

5a Variante relativa alla Valorizzazione di immobili pubblici di proprietà comunale approvata con deliberazione Consiglio Comunale n.24 del 28/04/2014;

7a Variante relativa all'adeguamento delle NTA al DPGR 64R/2013, approvata con deliberazione C.C.n.25 del 18/05/2015;

Premesso altresì che, ai sensi della L.R. 65/2014, il Comune è tenuto a dotarsi di Piano Operativo comunale, quale strumento della pianificazione urbanistica ai sensi dell'art.10, con le procedure di cui agli artt.19 e 20 della medesima legge e con i contenuti di cui all'art.95 della stessa, si riassume l'iter partecipativo svolto per arrivare all'adozione.

Avvio del procedimento:

L'avvio del procedimento per la redazione della Variante Generale al Piano Strutturale era già avvenuto nel 2012 con deliberazione G.C. n.50 del 17/04/2012 approvando gli obiettivi e le strategie da seguire in base alla L.R. 1/2005 allora vigente.

Nel 2014, essendo arrivato al termine della validità dei 5 anni il Regolamento Urbanistico e non essendo ancora avvenuta la redazione del PS, era stato approvato un nuovo avvio del procedimento con deliberazione G.C. n.110 del 28/07/2014 per aggiungere alla Variante al



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Urbanistica, Edilizia Privata ed Abusivismo

Piano Strutturale la Variante Generale al Regolamento Urbanistico, con l'intenzione di procedere alla redazione dei nuovi strumenti in rapida successione.

A seguito dell'entrata in vigore della legge di riforma delle norme sul governo del territorio toscano, la L.R. 65/2014 pubblicata sul BURT n. 53 del 12/11/2014, il Comune di Quarrata ha aperto una riflessione sulla procedura avviata di adeguamento e revisione dei propri strumenti urbanistici.

L'Amministrazione Comunale ha ritenuto opportuno cogliere l'occasione per conformare integralmente gli strumenti urbanistici comunali al mutato scenario normativo, a cui si aggiunge anche la contestuale definizione da parte della Regione Toscana della Variante al Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT-PPR): si è quindi deciso di intraprendere la redazione di un nuovo Piano Strutturale e del Piano Operativo comunale ai sensi della LR 65/2014. E' stato quindi approvato con deliberazione G.C. n.81 del 25/05/2015 un nuovo avvio del procedimento -integrando il precedente- per uniformarsi alla nuova disciplina e redigere, in luogo delle varianti generali, il nuovo Piano Strutturale e il Piano Operativo.

Contestualmente è stato integrato e replicato l'avvio del procedimento della procedura VAS e replicata l'acquisizione dei contributi. I documenti di avvio del procedimento e VAS contenenti tutte le informazioni sono pubblicati sul sito web comunale dalla data della loro adozione.

Piano d'azione e strumenti adottati:

Poiché l'atto di governo del territorio da adottare aveva come oggetto in origine la Variante generale al Regolamento Urbanistico, in seguito divenuto nuovo Piano Operativo, si è ritenuto, sulla base dei principi e degli obiettivi contenuti nel Piano Strutturale, di prevedere un percorso di informazione e partecipazione a questo correlato, mirato in particolare al coinvolgimento di tutta la cittadinanza.

La redazione e definitiva approvazione di un atto di governo del territorio, quale il Piano Operativo Comunale, si compone principalmente di tre fasi, la prima di avvio del procedimento (art.17 L.R. 65/2014), la seconda di adozione del progetto ed infine l'approvazione (artt. 19 e 20 della L.R. 65/2014) che vedono il formale coinvolgimento dei cittadini, in qualsiasi forma; tra la fase dell'adozione e quella di approvazione il



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Urbanistica, Edilizia Privata ed Abusivismo

coinvolgimento si concretizza attraverso l'istituto della presentazione di eventuali osservazioni.

Per attuare questo continuo coinvolgimento della popolazione si è voluto mantenere un canale di comunicazione sempre aperto, durante tutte le fasi preparatorie al quale ogni cittadino potesse accedere direttamente o per via telematica.

Gli strumenti adottati sono stati:

- la strutturazione di una sezione sul sito web del Comune, accessibile dalla home page, denominata "Pianificazione e governo del territorio" comprendente le informazioni generali sul processo in corso;
- la pubblicazione di un questionario anonimo per l'espressione delle tendenze;
- la possibilità di conoscere lo stato di attuazione del piano o di avere, in generale, informazioni sullo stesso chiamando, scrivendo o recandosi direttamente presso l'ufficio del Garante.

Attività di partecipazione svolta:

La fase di partecipazione agli atti di governo del territorio è stata avviata nell'ottobre 2014 con la pubblicazione di un avviso pubblico contenente gli obiettivi da perseguire da parte dell'Amministrazione Comunale nella redazione del proprio Piano Strutturale e di quella che allora doveva essere la Variante Generale al Regolamento Urbanistico poi trasformata in Piano Operativo dopo l'entrata in vigore della L.R. 65/2014.

Dell'avviso e delle iniziative correlate (incontro pubblico in Sala Consiliare in cui l'Amministrazione ha presentato gli obiettivi della nuova pianificazione) è stata data ampia diffusione tramite pubblicazione sul sito internet comunale, sui quotidiani locali, agli ordini professionali, associazioni di categoria, ecc. perché chiunque potesse presentare proposte per la redazione del PS e del RU (divenuto poi PO). La pubblicazione è stata preceduta da un incontro pubblico con ampia partecipazione svoltosi nella Sala Consiliare Comunale in cui sono stati presentati gli obiettivi per la redazione del PS e del PO. Le proposte pervenute sino ad oggi (circa 200 proposte), rubricate dall'ufficio, sono state integralmente esaminate dai progettisti del piano: queste hanno assicurato una buona partecipazione all'iniziativa e fatto emergere le richieste della cittadinanza e degli operatori economici in un reciproco apporto collaborativo con l'Amministrazione.



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Urbanistica, Edilizia Privata ed Abusivismo

Molte delle richieste erano afferenti appunto alla fase pianificatoria di dettaglio propria del Piano Operativo. Dato il periodo di tempo trascorso per le proposte ritenute attuabili è stata fatta un'ulteriore verifica ricontattando direttamente i soggetti interessati per la l'attualizzazione delle stesse.

Il Piano Strutturale, primo passo della nuova strumentazione urbanistica del Comune, è stato presentato alla cittadinanza nell'incontro pubblico del 21 aprile 2016.

Per quanto riguarda il Piano Operativo lo stesso ha recepito, per quanto possibile, i contributi pervenuti in fase di redazione del Piano Strutturale.

All'inizio del mese di aprile 2018 è stato inviato alle associazioni di categoria e pubblicato sul sito internet un questionario, completamente anonimo, preliminare alla stesura del Piano Operativo sulle tendenze, ossia sondando la cittadinanza sulle tematiche più rilevanti da affrontare con il Piano Operativo.

Nel piano è stato tenuto conto dei risultati dell'attività di rilevazione, attività che ha dato risultati modesti rispetto alle aspettative ma pur sempre apprezzabili.

Obiettivi del PO:

Gli obiettivi dati in fase di avvio del procedimento sono stati sostanzialmente confermati da quanto emerso in fase di partecipazione alla stesura del piano.

Gli obiettivi sono:

Obiettivo 1: Ridefinire il ruolo della città e la funzione delle sue aree produttive orientando gli interventi al rinnovo della città esistente

Obiettivo 2: Difendere la struttura policentrica del sistema insediativo e la sua articolazione in frazioni

Obiettivo 3: Adeguare la "città pubblica" e qualificare gli insediamenti residenziali

Obiettivo 4: Tutelare il territorio aperto ed il suo valore paesaggistico ed ambientale, in conformità alla disciplina ed agli strumenti di pianificazione sovraordinati

Obiettivo 5: Adeguare le previsioni insediative alle condizioni di fragilità geologica, idraulica e sismica del territorio

Obiettivo 6: Semplificare la struttura e l'attuazione del piano



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Urbanistica, Edilizia Privata ed Abusivismo

Attività di informazione:

L'Amministrazione ha svolto un'attività di informazione preliminare sulle tematiche del piano negli incontri avuti periodicamente nelle frazioni del territorio comunale a partire dal 2014, inoltre, prima e dopo l'entrata in vigore del PGRA (Piano Gestione Rischio Alluvioni) avvenuta a dicembre 2015, si sono svolti diversi incontri sul tema del rischio idraulico dove sono state affrontate le problematiche legate allo sviluppo edilizio e quindi alle nuove scelte edificatorie.

Il programma di informazione è stato quindi sviluppato su più annualità.

I contenuti del Piano Operativo sono stati presentati dai progettisti del piano architetto Riccardo Luca Breschi e geologo Gaddo Mannori (mandatario di RTI) nelle sedute della Commissione Consiliare Urbanistica del 19/04/2018 e del 26/06/2018.

Di tali sedute, aperte al pubblico, è stata data notizia alla cittadinanza tramite pubblicazione di avviso sul sito internet comunale.

Mentre alla prima seduta c'è stata una discreta presenza di pubblico, alla seconda sono intervenuti soltanto gli addetti ai lavori.

Nella seduta del 26/06/2018 sono state illustrate le tavole e anticipati i contenuti della Disciplina di piano partendo dall'indice della normativa.

Il Piano Operativo verrà presentato alla cittadinanza il 5 luglio 2018 con un incontro pubblico previsto nella Sala Consiliare del Comune prima dell'adozione del piano stesso.

Tale incontro è stato ampiamente pubblicizzato, non solo sul sito internet del Comune ma mediante comunicato stampa, tramite la diffusione di un'apposita locandina e inviando agli ordini professionali tecnici una comunicazione da diffondere tramite newsletter ai propri iscritti.

Valutazioni conclusive:

Si ritiene che il quadro delle iniziative attivate sia stato coerente e in linea con gli obiettivi della L.R. 65/2014 e della L.R. 10/2010 (per quanto riguarda la VAS si rimanda alla relazione del Responsabile del Procedimento) ed utile ad assicurare ai cittadini interessati la conoscenza degli indirizzi, criteri e le linee di sviluppo del Piano Operativo comunale nella sua fase di formazione.



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Urbanistica, Edilizia Privata ed Abusivismo

Sono stati raccolti i suggerimenti che i tecnici e gli amministratori hanno valutato per redigere uno strumento di pianificazione aderente ai bisogni del territorio. Per questo hanno funzionato in maniera soddisfacente gli incontri e le assemblee che hanno consentito di estendere ai partecipanti la conoscenza degli intendimenti dell'Amministrazione Comunale. Nel contempo tali incontri e la costante informazione da parte dei tecnici comunali hanno incentivato un numero consistente di apporti collaborativi presentati al protocollo del Comune da cittadini e professionisti del settore.

Scarso invece è stato il ricorso, da parte dei cittadini, alla partecipazione per via telematica. Quest'ultimo fatto probabilmente rende conto della scarsa attitudine all'uso dei servizi on-line confermata anche da esperienze precedenti.

Le attività sopra descritte si sono potute svolgere efficacemente solo grazie alla fattiva collaborazione dei consulenti e dei tecnici.

L'attività del Garante continuerà anche dopo l'adozione del Piano Operativo da parte del Consiglio Comunale ed accompagnerà la fase della pubblicazione e della raccolta delle osservazioni formali, fino alla definitiva approvazione.

Accesso alle informazioni:

Gli elaborati del nuovo PO saranno resi disponibili sul sito internet comunale prima dell'adozione dello strumento nella specifica sezione Pianificazione e Governo del Territorio.

Quarrata, 03/07/2018



Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione
Anna Maria Venturi