



# COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

---

## SERVIZIO AFFARI GENERALI E ATTIVITA' NEGOZIALI

### DETERMINAZIONE N. 1004 del 14-10-2021

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del DPR 445/2000 e D.Lgs. 82/2005 e s.m.i..*

**OGGETTO:**  
**INDAGINE DI MERCATO RIVOLTO AD ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO PER L'AFFIDAMENTO DI PICCOLI SERVIZI DI SUPPORTO AL COMUNE DI QUARRATA DAL 01.01.2022 AL 31.12.2022. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE**

Il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, dalla data di apposizione del visto del Responsabile del Servizio Finanziario.

*Determinazione del settore n. 106  
Proposta del settore n. 238*

## **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

### **PREMESSO che:**

- l'Amministrazione comunale ha necessità di garantire alcuni piccoli servizi (fra i quali ad esempio: il mantenimento del decoro dei bagni pubblici, apertura e chiusura di alcuni impianti sportivi, servizi di guardiana etc. meglio descritti nel disciplinare tecnico) di modesto valore economico, nonché, allo stesso tempo, di promuovere le associazioni presenti sul territorio, riconoscendo alle stesse una partecipazione attiva alla vita comunitaria;
- che, con determinazione a contrarre del Responsabile Servizio Affari Generali e Attività Negoziali n. 899 del 16-10-2018, i servizi di cui trattasi venivano affidati mediante indicazione di procedura negoziata, ex art. 36 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, aperta ma riservata alle associazioni di volontariato, alle associazioni di promozione sociale o ad altre associazioni non lucrative, escludendo al contempo le cooperative sociali e le imprese sociali per la loro particolare natura "ibrida" di soggetti no profit, ma operanti a pieno titolo sul mercato;
- con determinazione del Responsabile Servizio Affari Generali e Attività Negoziali n. 1239 del 24/12/2018, si è provveduto all'affidamento di piccoli servizi di supporto al Comune di Quarrata, dal 1/1/2019 al 31/12/2020, all'Associazione Misericordia di Quarrata, con sede in Via Brunelleschi n. 36 a Quarrata (PT) - codice fiscale e partita IVA 01269460471;
- che con determinazione del Responsabile Servizio Affari Generali e Attività Negoziali n. 408 del 29/4/2021, data la sospensione totale del servizio 22/10/2020 fino al 19/03/2021, e la sospensione parziale dal 20/03/2021 al 29/04/2021, dovute all'emergenza epidemiologica da COVID-19 a seguito dei provvedimenti emanati dall'Amministrazione Centrale dello Stato, dalla Regione Toscana e dalle Ordinanze Sindacali, si è provveduto a fissare un nuovo termine contrattuale nel 31/12/2021;
- l'art. 56 del nuovo Codice del Terzo Settore D.Lgs. 117/2017 afferma che le amministrazioni pubbliche possono stipulare convenzioni con le associazioni di volontariato, ma che le stesse debbano prevedere unicamente il rimborso alle predette associazioni delle spese effettivamente sostenute e documentate;
- solo laddove si vada a concordare un rapporto interamente gratuito, con la sola eccezione del rimborso spese, le modalità di affidamento esulano dal Codice dei Contratti, fermo restando il rispetto dei generali principi che devono sempre governare l'azione amministrativa (imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento ex art.56 comma 3 del Codice del Terzo Settore);
- lo stesso Consiglio di Stato, nel parere 1382 del 26/07/2018 chiesto da ANAC in merito alla normativa applicabile agli affidamenti dei servizi sociali alla luce delle disposizioni contenute nel D.Lgs. 50/2016 (codice dei Contratti) e nel D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo settore), delinea le differenze tra le due normative e, riscontrando possibili dubbi interpretativi, arriva a suggerire di valutare la disapplicazione dell'art. 56 del Codice del Terzo Settore;
- l'Amministrazione vuole comunque sostenere l'associazionismo prevedendo una forma di corrispettivo per questi piccoli servizi;

### **CONSIDERATO CHE:**

- a far data dal 31/12/2021, andrà in scadenza l'attuale contratto, per cui vi è necessità di procedere ad un nuovo affidamento dei servizi in parola, per il periodo che va dal 01.01.2022 al 31.12.2022;
- la situazione di emergenza epidemiologica rende opportuno la configurazione di un contratto a misura delle prestazioni, e non a corpo, come il precedente appalto;
- il valore dell'affidamento in oggetto è stimato in Euro 9.100,00= oltre IVA, se dovuta, per il periodo di riferimento. Si precisa che detto importo è indicativo, in quanto sarà determinato, nel dettaglio, dalle prestazioni effettivamente rese, su richiesta del committente, nel periodo di vigenza contrattuale. Difatti, data la particolarità dei servizi richiesti, la stazione appaltante non è in grado di quantificare, in anticipo e con esattezza, le prestazioni che dovranno essere rese dall'appaltatore. Pertanto si rende necessario procedere all'affidamento de quo con la formula del "contratto aperto/quadro" (ovvero quello in cui la prestazione è pattuita in riferimento ad un determinato arco di tempo, per servizi non predeterminati, né predeterminabili nel numero, ma necessari secondo le esigenze contingenti della stazione appaltante);

- il valore dell'affidamento in oggetto viene specificato in modo meramente indicativo, anche in ragione di un possibile peggioramento dell'epidemia di Covid 19;
- per quanto sopra detto, la ditta aggiudicataria non potrà vantare alcun diritto al raggiungimento dell'importo presunto dell'appalto;
- circa i dettagli tecnici, nonché quelli relativi ai singoli servizi richiesti, si rinvia al CSA;
- si prevede la facoltà di rinnovo, per ulteriore 1 anno (art. 7 del disciplinare), il tutto ai medesimi patti e condizioni (anche economiche);
- che, data la natura dell'appalto, non sono quantificabili oneri per la sicurezza e tale affidamento resta escluso dalla predisposizione del DUVRI;

**PRESO ATTO:**

- che presso il portale Consip non vi sono convenzioni attive per la fornitura di servizi simili;
- che la gara verrà espletata interamente in modalità telematica previo utilizzo della piattaforma START;
- che la piattaforma START costituisce strumento elettronico di acquisto alternativo al MEPA, ai sensi dell'art. 1 comma 450 della legge 296/2006 per le procedure sotto soglia;
- che, essendo l'importo dell'affidamento inferiore ad Euro 139.000,00, è possibile procedere all'affidamento diretto a cura del Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del DL 76/2020 come convertito con Legge 120/2020, così come modificato ai sensi del D.L. 77/2021, convertito con Legge 108/2021;
- che l'affidamento verrà preceduto da indagine di mercato volto ad individuare il prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 c. 4 lett. b) del D. Lgs. 50/2016, trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate e definite nel disciplinare;

**RITENUTO OPPORTUNO:**

- avviare, tramite la piattaforma telematica START, la procedura di scelta del contraente mediante affidamento diretto previa indagine di mercato da realizzarsi in modalità telematica, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020, modificato ex D.L. 77/2021, convertito con Legge 108/2021;
- pubblicare l'avviso sui siti informatici della Regione Toscana, sul profilo committente di questa amministrazione, nonché all'Albo Pretorio, in modo da rispondere alle esigenze di trasparenza e imparzialità dell'operato della pubblica amministrazione, come tra l'altro sottolineato dalla Comunicazione Interpretativa della Commissione Europea relativa al diritto comunitario applicabile alle aggiudicazioni di appalti non o solo parzialmente disciplinate dalle direttive appalti pubblici (2006/C 179/02);

**VISTO** in particolare:

- l'art. 107 del D. Lgs. 267/2000 che assegna ai dirigenti o responsabili di servizio la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare contenente il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto dello stesso, la sua forma e le clausole ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base, e che dette informazioni sono tutte contenute nel CSA ed allegati;
- che analoga previsione normativa è recata dall'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recante norme per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

**VERIFICATO** preventivamente:

- il rispetto delle linee programmatiche e la coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2021-2023;

- che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente atto è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio, così come riformulato dalla Legge 145/2018;

**DATO ATTO** che il codice CIG è 8938901675;

**RICHIAMATE:**

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 106 del 28/12/2020 con la quale è stato approvato il DUP 2021/2023;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 167 del 28/12/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;

- la deliberazione Giunta Comunale n. 48 del 10/05/2021 di approvazione del PEG 2021/2023;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 26/3/2018, con la quale è stato definito l'assetto macrostrutturale del Comune di Quarrata, provvedendo alla definitiva approvazione dell'assetto macrostrutturale dell'Ente come da allegati: A - organigramma, B - funzionigramma e C - risorse umane assegnate alle strutture, tutti facenti parte integrante esostanziale di tale provvedimento;

- la deliberazione G.C. n. 65 del 20/05/2019 con la quale si dà atto che la costituzione ed il conferimento delle posizioni organizzative delle varie aree compete ai rispettivi dirigenti;

- la determinazione del Dirigente dell'area 2 - Servizi alla persona e di supporto amministrativo n. 1229 del 28/12/2020 di Costituzione, pesatura e conferimento della posizione organizzativa relativa al servizio Affari Generali ed Attività Negoziati dall'01/01/2021 al 31/12/2021;

- l'atto prot. n. 30414 del 30/06/2021, a firma del Dirigente dell'area 2 Servizi alla persona e di supporto amministrativo, di delega di funzioni al Responsabile del Servizio Affari Generali ed Attività Negoziati fino al 31/12/2021;

- Determinazione del Dirigente dell'Area 2 - Servizi alla persona e di supporto amministrativo, n. 653 del 24/07/2020 di "Conferma delega di Funzioni al Titolare di Posizione Organizzativa Affari Generali e Attività Negoziati.

Tutto ciò premesso e considerato

**DETERMINA**

1) che la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui integralmente riportata ed approvata;

2) di attivare l'indagine di mercato volto all'affidamento di alcuni piccoli servizi di supporto al Comune di Quarrata concernenti attività di guardiania, gestione e mantenimento del decoro di alcuni spazi comunali, riservando la procedura ad associazioni di volontariato, associazioni di promozione sociale o di altro tipo non profit;

3) di dare atto che il valore stimato dell'accordo quadro, dal 1/1/2022 al 31/12/2022, è pari a € 9.100,00 IVA esclusa e che i relativi impegni di spesa verranno assunti successivamente, in concomitanza con la stipula dei singoli contratti attuativi;

4) di dare atto che il contratto che si andrà a stipulare appartiene alla categoria dei "contratti aperti/quadro", per le motivazioni addotte in premessa, per cui ci si riserva di assumere gli impegni di spesa in base alle effettive necessità esigenze, in quanto i volumi indicati nel CSA hanno valore meramente indicativo e potrebbero subire oscillazioni, anche di significativa entità, non prevedibili;

5) di approvare il disciplinare, l'avviso di indagine di mercato ed i relativi allegati, dando atto che fino alla pubblicazione sarà possibile apportare agli stessi le necessarie modifiche non sostanziali;

6) di dare atto inoltre che :

- l'affidamento avverrà mediante affidamento diretto previa indagine di mercato, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L 76/2020 convertito con L. 120/20, così come modificato dal D.L. 77/2021, convertito con Legge 108/2021, da realizzarsi in modalità telematica mediante utilizzo della piattaforma START messa a disposizione dalla Regione Toscana;

- l'aggiudicazione dell'appalto verrà effettuata sulla base del criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del D. Lgs. 50/2016;

- che il codice CIG è 8938901675;

- che, ai sensi della Comunicazione Interpretativa della Commissione Europea (2006/C 179/02) di cui in premessa, l'avviso verrà pubblicato all'Albo Pretorio e sui siti Internet istituzionali del Comune di Quarrata e della Regione Toscana (SITAT SA);

7) che contro il presente atto è ammesso ricorso al TAR Toscana entro 30 giorni dalla pubblicazione all'albo pretorio;

8) il responsabile unico del procedimento è la dott.ssa Danila Bandaccari.

**Data**  
**12-10-2021**

**Il Responsabile del Servizio**  
***BANDACCARI DANILA***