



# CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

*Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali*

## **RELAZIONE ILLUSTRATIVA E PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI NOTIFICAZIONE ATTI DEL COMUNE DI QUARRATA DAL 01/01/2021 AL 31/12/2023. CIG 8353550F85**

Il seguente documento viene redatto ai sensi dell'art.23 comma 15 del D.lgs. 18/04/2016 n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici".

### **DESCRIZIONE GENERALE**

Il procedimento di notificazione è quel procedimento che garantisce la conoscenza legale di un provvedimento/atto mediante la consegna da parte di un particolare soggetto notificatore, secondo precise modalità stabilite nel Codice di Procedura Civile o in leggi speciali. I soggetti legittimati a notificare devono essere persone appositamente individuate e nominate per tale funzione (esempio gli ufficiali giudiziari, i messi comunali, i messi notificatori).

In particolare il messo comunale è colui che può notificare gli atti emessi dal Comune di appartenenza e da altri enti pubblici, atti tributari e del contenzioso tributario dello Stato e degli enti pubblici, atti amministrativi in genere a destinatari (persone, ditte ed enti) che abbiano la loro residenza, domicilio o sede nel Comune dove presta servizio.

A far data dal 15/05/2018, l'unico dipendente che rivestiva detto ruolo ha cessato il suo lavoro alle dipendenze del Comune (pensionamento) pertanto l'amministrazione comunale ha dovuto trovare una soluzione per garantire detto servizio irrinunciabile. Considerate le restrizioni in materia assunzionale, l'esigenza di riorganizzare ruoli e funzioni del personale, con deliberazione n. 45 del 14/05/2018 si è deciso di esternalizzare il servizio affidandolo in gestione a terzi.

A tale scopo, è stata avviata apposita procedura di selezione per l'affidamento ex D.Lgs. 50/2016. L'attuale affidamento era stato fatto per 12 mesi rinnovabili per ulteriori 12, quindi andrà a naturale scadenza il 31/12/2020. E' necessario pertanto procedere ad un nuovo affidamento.

Come verrà spiegato nel proseguo, trattasi di servizio sotto soglia comunitaria (< € 214.000,00). Non è un servizio per il quale vige l'obbligo del ricorso a soggetti aggregatori ex DPCM 11/07/2018. Ai sensi dell'art. 1 comma 450 della legge 296/2006, si procederà mediante procedura svolta in modalità interamente telematica previo utilizzo della piattaforma START.

### **TIPOLOGIA DEL SERVIZIO**

L'appalto ha per oggetto:

- a. la notificazione a mani di atti amministrativi, tributari e finanziari dell'Amministrazione Comunale e di altri Enti per mezzo di personale dell'Appaltatore in possesso del titolo di messo comunale e messo notificatore, o in possesso dei requisiti per ottenere la nomina previo superamento di un corso di formazione;
- b. digitalizzazione della documentazione inerente il processo di notifica, di trasmissione e di rendicontazione della stessa.

Per maggiori dettagli sulle caratteristiche del servizio, si rinvia al Capitolato Speciale d'Appalto.

L'appalto sarà "a misura" sulla base della rendicontazione e fatturazione degli atti effettivamente lavorati.

Dopo un primo affidamento effettuato per "soli" 12 mesi, rinnovabili per un ulteriore anno, si ritiene opportuno, sulla base dell'esperienza acquisita, di prevedere una durata di tre (3) anni, rinnovabili ex art. 35 comma 4 del D.Lgs 50/2016 per un ulteriore triennio, e con possibilità di proroga tecnica per sei (6) mesi.

L'andamento statistico delle notifiche è il seguente:



# CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

*Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali*

Anno di riferimento	Numero notifiche
2020 (gennaio/maggio)	969
2019	2196
2018	1598
2017	1400
2016	1795
2015	1389
2014	1445
2013	1125

Come si potrà vedere, a parte l'eccezione rappresentata dall'anno 2017, dove si è registrato un calo, gli altri anni hanno visto un trend in aumento del numero di atti da notificare. E anche il 2020 sembra orientato verso i 2000 pezzi da notificare. Ciò premesso è comunque molto difficile prevedere l'andamento futuro e quindi ipotizzare o stimare percentuali in aumento o diminuzione dei flussi annui. Tutte le attività descritte nel CSA sono comunque richieste all'appaltatore a prescindere dal numero di atti lavorati.

## **STIMA DEI COSTI E DETERMINAZIONE BASE D'ASTA**

L'elemento di costo più rilevante è senz'altro il costo del personale. Il costo del personale è desunto dalle tabelle ministeriali sui costi del "personale dipendente da imprese private operanti nel settore dei servizi postali in appalto" (rilevazione dicembre 2016). Si evidenzia un costo annuo lordo di Euro 30.426,06 (operaio, categoria V livello). Per il volume di notifiche del Comune di Quarrata è sufficiente l'impiego di n. 1 unità di personale. E' auspicabile il coinvolgimento di un'altra unità solo in caso di necessità (sostituzione temporanea per ferie, malattia etc.). C'è da considerare che l'unità di personale che svolge materialmente l'attività di consegna potrebbe essere impiegata contemporaneamente nel servizio "affine" a quello di gara (mera consegna atti).

Un'altra voce rilevante per l'appalto è la spesa postale. La spedizione postale rileva in due momenti:  
- raccomandata per notifica ex art. 140 cpc irreperibilità o rifiuto di ricevere la copia  
- posta ordinaria per restituzione atto.

La spesa postale da evidenziare è la spesa per la raccomandata che interviene nella notifica ex 140 cpc. La spesa per posta ordinaria è poco rilevante sia per il costo unitario della medesima, sia per le quantità delle stesse (atti restituiti in forma massiva, oppure via pec).

Relativamente alla spesa postale per raccomandata prendiamo a riferimento unicamente gli anni 2018 e 2019, non essendo possibile avere il dato degli anni precedenti.

Anno	Numero atti 140 cpc	Spesa sostenuta (senza IVA)	Note
2018	855	Euro 2.274,30	Operatore postale privato
2019	757	Euro 2.013,16	
MEDIA	806	Euro 2.143,73	€ 2,66 costo unitario senza IVA



# CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

## *Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali*

Si fa presente che detta spesa può variare sensibilmente non soltanto in base a quante notifiche ex art. 140 cpc vengono fatte, ma anche in base all'operatore postale prescelto, se Poste Italiane s.p.a. o altro operatore privato (vista la liberalizzazione del mercato). Per esempio, oggi una raccomandata A/R con Poste Italiane costa € 5,40.

Nel CSA è stato previsto, analogamente ad altri appalti simili, il rimborso delle spese postali sostenute per la conclusione del procedimento di notifica (raccomandata ex art. 140 cpc), fermo restando l'inserimento di alcune cautele a garanzia della stazione appaltante, mentre la spesa per la restituzione degli atti (posta ordinaria) rimane a carico dell'appaltatore.

La voce attrezzature/materiali/spese generali etc. dovrebbe comprendere tutto il necessario ad eseguire il servizio: attrezzatura hardware, software, cancelleria, mezzi di trasporto comprensivo di carburante, assicurazione etc.), etc.. Per quanto riguarda hardware e software, considerando che l'operatore per alcuni giorni dovrà garantire la presenza in ufficio presso i locali del Comune, in tali giorni potrà usare l'attrezzatura della stazione appaltante. Il software è messo a disposizione dall'Amministrazione, sia per favorire l'archiviazione e conservazione dei dati, sia per facilitare il controllo del servizio.

Non risulta agevole determinare il costo unitario da mettere a base d'asta, ma occorre necessariamente tenere conto del fatto che i volumi del Comune di Quarrata non garantiscono utili tali da rendere la gara molto appetibile per gli operatori del mercato di riferimento. Per cercare di bilanciare la situazione, l'affidamento verrà fatto per un triennio rinnovabile per pari periodo (3+3). Guardando ai prezzi posti a base di gara da altre amministrazioni pubbliche in servizi simili (in particolare le procedure riguardano le sanzioni amministrative ex codice della strada), i costi unitari oscillano da € 5,35 (Agenzia delle Entrate, dove i volumi sono notevolmente superiori rispetto a quelli del Comune di Quarrata), ad € 14,80 del Comune di Firenze (medesimo discorso per il volume di atti).

Sulla base delle considerazioni sopra svolte, avuto riguardo alla quantità ma anche alla tipologia di atti da notificare, la base d'asta può essere così determinata:

<b>Tipologia notifica</b>	<b>Prezzo Unitario (IVA esclusa)</b>
Art. 138 e 139 cpc	€ 7,00
Art. 140 cpc e art. 60 DPR 600/1973	€ 4,50
Art. 143 cpc	€ 3,50
Art. 145 cpc	€ 3,50

Il Quadro economico è così determinato, ipotizzando 2000 atti da notificare:

<b>Tipologia notifica</b>	<b>Importo annuale (IVA esclusa)</b>	<b>Importo triennale (IVA esclusa)</b>
Art. 138/139 cpc	€ 14.000,00	€ 42.000,00
Art. 140 cpc e art. 60 DPR 600/73	€ 4.5000,00	€ 13.500,00
Art. 143 cpc	€ 2.450,00	€ 7.350,00
Art. 145 cpc	€ 350,00	€ 1.050,00
<b>TOTALE</b>	<b>€ 21.300,00</b>	<b>€ 63.900,00</b>



# CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

*Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali*

Quadro economico comprensivo di opzioni:

Valore primo triennio	€ 63.900,00
Oneri della sicurezza	€ 0,00
Tassa ANAC	€ 0,00
Rinnovo per un ulteriore triennio	€ 63.900,00
Opzione ex art. 106 comma 1 lett. e) D.Lgs. 50/2016: 30%	€ 19.170,00
Proroga tecnica ex art. 106 comma 11 D.Lgs. 50/2016	€ 10.650,00
VALORE COMPLESSIVO IVA esclusa	€ 157.620,00
IVA	€ 192.296,40

Si procederà pertanto a stipulare un Accordo Quadro con l'operatore selezionato: il corrispettivo sarà determinato dagli atti effettivamente notificati non predeterminabili a priori.

## **ELABORATI TECNICI**

Sono parte integrante della presente relazione tecnica, i seguenti elaborati tecnici:

- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Criteri di Aggiudicazione
- DUVRI

## **CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

Si procederà con l'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016:

- offerta tecnica: 70 punti
- offerta economica: 30 punti

prediligendo criteri di valutazione di natura totalmente oggettiva.

In merito a criteri di natura oggettiva, quelli cioè che comportano l'attribuzione automatica di un punteggio fisso strettamente dipendente dal possedere o meno quel parametro, o dal fare o non fare certe attività, si è a conoscenza di una certa disomogeneità di vedute in giurisprudenza. In particolare vi sono 2 diversi orientamenti, opposti tra loro ma nessuno prevalente: secondo un primo orientamento, elementi quantitativi dell'offerta tecnica impedirebbero un reale confronto concorrenziale sulla parte tecnica (cfr. TAR Lazio 5022/2018, TAR Toscana 289/2020 etc.); secondo un diverso orientamento, detti criteri non impedirebbero nessuna valutazione concorrenziale (cfr. TAR Lazio 5743/2019, CDS 2094/2020, TAR Toscana 301/2018).

Considerando che la scelta attiene alla discrezionalità della stazione appaltante, visto che il valore dell'appalto complessivamente non è rilevante (essendo sottosoglia), visto che il servizio da rendere è standardizzato dalle norme di legge che governano il procedimento di notificazione non lasciando nessuna discrezionalità né autonomia su come rendere detto servizio sia dal CSA, per esigenze di economicità dei tempi procedurali, si preferisce un sistema di valutazione snello ed oggettivo.

Il Responsabile Unico del Procedimento  
dott.ssa Danila Bandaccari