



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

SERVIZIO LAVORI PUBBLICI

DETERMINAZIONE N. 960 del 08-10-2019

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del DPR 445/2000 e D.Lgs. 82/2005 e s.m.i..

OGGETTO:
AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ENERGIA PER GLI IMPIANTI TERMICI DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' O IN USO DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE E FUNZIONE DI TERZO RESPONSABILE – DETERMINA A CONTRATTARE.

Il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, dalla data di apposizione del visto del Responsabile del Servizio Finanziario.

*Determinazione del settore n. 296
Proposta del settore n. 320*

Premesso che:

- con contratto Repertorio n. 46 del 05/09/2014, è stato affidato all'RTI fra la società Diddi Dino e Figli srl e Diddi srl, l'appalto per il servizio energia e funzione di terzo responsabile per gli impianti termici degli edifici comunali a far data dal 31/10/2014, data di consegna degli impianti, per la durata di anni cinque;

- la Legge 7 agosto 2012, n. 135, *"Conversione, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95: Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario (Gazzetta Ufficiale n. 189 del 14 agosto 2012)"* prevede che le Amministrazioni pubbliche, per talune categorie di prestazioni devono approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

Preso atto che:

- Consip S.p.A. ha indetto dal 30/11/2015 la Gara a procedura aperta per l'affidamento del Servizio integrato energia e dei servizi connessi per le PA (edizione 4) e che ad oggi la stessa gara non è stata aggiudicata, nonostante il continuo prorogarsi di tempi previsti di aggiudicazione che fino al mese di giugno prevedevano aggiudicazioni al settembre 2019, e che peraltro alla richiesta di informazioni in merito ai tempi previsti per la conclusione della procedura (prot. 41739/2019), non è seguita alcuna risposta;

- la Società Consortile Energia Toscana, riconosciuta centrale di committenza Regionale, di cui il Comune di Quarrata è socio, pur avendo comunicato per le vie brevi (mail del 16/01/2019, del 01/04/2019 e del 06/05/2019) circa la predisposizione di un bando di Accordo quadro per la "gestione calore, servizio energia, conduzione e manutenzione degli impianti termici con assunzione del ruolo di terzo responsabile", già per il mese di marzo dell'anno corrente, ad oggi non risulta aver proceduto con l'indizione della relativa gara e a richiesta formale di informazioni in merito (prot. 41728/2019) è seguita la seguente nota di risposta: *"La gara europea sarà indetta a settembre e sarà volta alla chiusura di un accordo quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 54 comma 4 lettera c) del DLgs 50/2016 di servizi energetici per gli edifici pubblici e la pubblica illuminazione. Dopo la chiusura dell'accordo quadro, per ogni ente che aderirà, sarà riattivata una riapertura del confronto competitivo. Le offerte che saranno pervenute degli operatori economici saranno valutate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Riteniamo quindi che una stima plausibile di messa a disposizione agli enti dell'accordo quadro possa avvenire nel mese di dicembre."*

- per quanto sopra, anche nelle migliori delle ipotesi formulate dalla Società Consortile CET, qualora non vi siano ricorsi e la procedura venga conclusa senza contenziosi, con la messa a disposizione dell'accordo quadro nel mese di dicembre significherebbe disporre del servizio non prima della stagione calore 2020/2021;

Visto l'articolo 1, c. 3 del D.L. 95/2012 che testualmente recita:

«Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione.»;

Ritenuto opportuno, per quanto sopra, predisporre autonoma procedura di acquisto diretta alla stipula del contratto di gestione calore, servizio energia, conduzione e manutenzione degli impianti termici con assunzione del ruolo di terzo responsabile, per una durata pari ad 1 anno con l'opzione di proroga per un ulteriore anno in assenza di convenzioni Consip S.p.A./centrali di committenza regionali;

Richiamata la Delibera di Giunta Comunale n. 111 del 05/08/2019 che indicava quale procedura più lineare per garantire la continuità del pubblico servizio di conduzione degli impianti termici degli edifici gestiti dal Comune di Quarrata, nel rispetto della vigente normativa, quella di seguito dettagliata:

- indire pubblica gara autonoma per l'assegnazione dell'appalto della "gestione calore, servizio energia, conduzione e manutenzione degli impianti termici con assunzione del ruolo di terzo responsabile", per la durata di un anno prorogabile per un ulteriore anno con condizione risolutiva nel caso di disponibilità di convenzioni Consip/Centrali di committenza regionali;

- procedere attraverso proroga tecnica dell'attuale contratto Rep. 46/2014 con il RTI fra la società Diddi Dino e Figli srl e Diddi srl improrogabilmente fino al 30 aprile 2020, dando atto peraltro dell'opzione di estensione del servizio prevista nel contratto stesso;

- dare mandato al servizio lavori pubblici di procedere secondo le indicazioni sopra elencate nelle more della disponibilità di convenzioni Consip Spa/Centrali committenza regionali;

Vista la documentazione progettuale allegata finalizzata all'espletamento della "Procedura aperta per l'affidamento del Servizio Energia per gli impianti termici degli edifici di proprietà o

in uso dell'Amministrazione Comunale e funzione di Terzo Responsabile" costituita dalla seguente documentazione redatta dall'ufficio lavori pubblici:

- Capitolato Speciale di Appalto;
- Elenco prezzi unitari;
- Computo metrico estimativo;
- Allegato "A": elenco edifici;
- Allegato "B": elenco terminali erogazione aria;
- Allegato "C": attività manutentiva minima;
- Allegato "D": oneri relativi alla sicurezza - computo metrico estimativo;
- Allegato "E": D.U.V.R.I.;

Dato atto che:

- L'appalto avrà una durata pari a 1 anno, prorogabile per un ulteriore anno, a decorrere dalla data di consegna degli impianti;

- la durata dell'appalto è quella minima strettamente necessaria alla verifica della disponibilità di convenzioni, di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali, costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296. Pertanto, ai sensi dell'art. 1, c. 3 del D.L. 95/2012, il presente appalto è sottoposto a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione senza che l'appaltatore niente possa pretendere in merito se non la liquidazione dei compensi per le sole prestazioni prestate.

- l'importo dell'appalto posto a base di gara ammonta ad Euro 276.188,53 all'anno, soggetto a ribasso, oltre ad Euro 2.500,00/annui per oneri relativi alla sicurezza (comprensivi di rischi da interferenza) non soggetti a ribasso d'asta;

Richiamato il combinato disposto degli artt. 192 del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 secondo cui prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed il criterio di selezione degli operatori economici precisando il fine da perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

CONSIDERATO:

- che in seguito alle modifiche intervenute all'art. 33 del Codice dei Contratti, a partire dal 01/01/2015 le Amministrazioni Pubbliche possono procedere ad effettuare acquisti di beni e servizi unicamente attraverso Centrali di Committenza o altre modalità ivi indicate oppure, in alternativa, i Comuni possono utilizzare gli strumenti elettronici di acquisto messi a disposizione da altro soggetto aggregatore di riferimento;

- che la Regione Toscana, con deliberazione della Giunta Regionale n. 1232 del 22/12/2014, si è designata soggetto aggregatore regionale ai sensi dell'art. 9 del D. Lgs. 66/2014 e che, ai sensi della L.R. 38/2007, ha istituito un Sistema Telematico di Acquisizione (START), riconosciuto dall'ANAC con provvedimento del 23/07/2015;

VISTO l'importo del servizio stimato pari a 278.688,53 Euro/anno oltre Iva 22% per complessivi 340.000,00 Euro/anno;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 35, comma 1 lettera b) del d.Lgs. 50/2016, l'importo dell'appalto è tale da dover procedere tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice;

DATO ATTO, per quanto sopra, che in ragione dell'importo e della tipologia del servizio, l'appalto in oggetto verrà affidato mediante procedura aperta da effettuarsi sulla piattaforma START della Regione Toscana secondo il criterio dell'Offerta economicamente più vantaggiosa;

RITENUTO opportuno demandare alla Centrale Unica di Committenza fra il Comune di Montecatini Terme e il Comune di Quarrata, e per essa al Servizio AGAN, la predisposizione degli atti di gara con conseguente individuazione dei termini di ricezione delle offerte, di apertura dei plichi oltre alle modalità di presentazione della documentazione di gara secondo le normative vigenti in materia;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 4 del Capitolato Speciale di Appalto, i pagamenti saranno effettuati secondo le seguenti modalità:

- per la prima stagione di riscaldamento l'importo della rata in acconto sarà pari al 90% dell'importo contrattuale diviso per tre;
- per la eventuale stagione di riscaldamento successiva alla prima, l'importo della rata in acconto sarà pari al 90% dell'importo del saldo dell'anno precedente, diviso per tre;
- la scadenza delle 3 rate in acconto è fissata al 10 dicembre, 15 febbraio e 15 aprile;

ATTESO, per quanto sopra, di prenotare la somma riferita all'annualità 2020 corrispondente alla prima rata stagione riscaldamento per € 102.000,00 e di prenotare la somma riferita all'annualità 2021 corrispondente alla seconda e terza rata stagione riscaldamento per € 238.000,00 con le imputazioni riportate di seguito:

- annualità 2020 al cap. 800.30 per € 1.500,00;
- annualità 2020 al cap. 815.30 per € 2.500,00;
- annualità 2020 al cap. 1070.30 per € 11.500,00;
- annualità 2020 al cap. 1350.30 per € 16.000,00;

- annualità 2020 al cap. 1495.30 per € 16.000,00;
- annualità 2020 al cap. 1545.30 per € 24.500,00;
- annualità 2020 al cap. 1931.30 per € 5.000,00;
- annualità 2020 al cap. 1950.30 per € 6.000,00;
- annualità 2020 al cap. 2171.30 per € 4.000,00;
- annualità 2020 al cap. 2327.30 per € 4.000,00;
- annualità 2020 al cap. 3685.30 per € 5.500,00;
- annualità 2020 al cap. 3705.30 per € 2.000,00;
- annualità 2020 al cap. 3980.30 per € 3.500,00;
- annualità 2021 al cap. 800.30 per € 3.500,00;
- annualità 2021 al cap. 815.30 per € 5.500,00;
- annualità 2021 al cap. 1070.30 per € 23.500,00;
- annualità 2021 al cap. 1350.30 per € 31.000,00;
- annualità 2021 al cap. 1495.30 per € 53.000,00;
- annualità 2021 al cap. 1545.30 per € 51.000,00;
- annualità 2021 al cap. 1931.30 per € 11.500,00;
- annualità 2021 al cap. 1950.30 per € 13.000,00;
- annualità 2021 al cap. 2171.30 per € 9.000,00;
- annualità 2021 al cap. 2327.30 per € 9.000,00;
- annualità 2021 al cap. 3685.30 per € 16.000,00;
- annualità 2021 al cap. 3705.30 per € 4.000,00;
- annualità 2021 al cap. 3980.30 per € 8.000,00;

CONSIDERATO che occorre procedere ad impegnare la somma di Euro 375,00 nei confronti dell'Anac a titolo di contributo in sede di gara con imputazione al Cap. 1068 "Spese per gare ed appalti" del bilancio 2019-2021, annualità 2019;

ACQUISITA autorizzazione ad impegnare la suddetta somma di Euro 375,00 al Cap. 1068 "Spese per gare ed appalti" del bilancio 2019-2021, annualità 2019, da parte del Responsabile del Servizio AGAN pervenuta via e-mail in data 07/10/2019;

DATO ATTO di aver verificato preventivamente:

- il rispetto delle linee programmatiche e la coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2019/2021;
- l'esigibilità del debito, vale a dire che la prestazione sarà avviata e conclusa entro i relativi anni finanziari di competenza;
- che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio, come riformulato dalla L. 145/2018;

VISTI:

- il combinato disposto dell'art. 32 del D. Lgs. 50/2016 e dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000;
- il D. Lgs. 50/2016 ed in particolare l'art. 36, comma 2, lettera b);
- il D.P.R. 207/2010 per le parti compatibili e ancora in vigore;
- il D. Lgs. 267/2000;
- il vigente Regolamento Comunale di contabilità;

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 20/03/2019 di approvazione del Documento Unico di Programmazione definitivo 2019/2021;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 20/03/2019 di approvazione del bilancio di previsione 2019/2021;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 15/04/2019 di approvazione del PEG 2019/2021;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 26/3/2018, con la quale è stato definito l'assetto macrostrutturale dell'ente provvedendo alla sua definitiva approvazione come da allegati: A - organigramma, B - funzionigramma e C - risorse umane assegnate alle strutture, tutti facenti parte integrante e sostanziale di tale provvedimento;
- il Decreto del Sindaco n. 36 del 29/12/2017 di nomina del Dirigente dell'Area Valorizzazione e Sviluppo del Territorio Ing. Iuri Gelli;

RITENUTO di dover provvedere in merito,

DETERMINA

1) di approvare le premesse alla presente determinazione che costituiscono il presupposto di fatto e di diritto della stessa;

2) di approvare la documentazione progettuale allegata finalizzata all'espletamento della "Procedura aperta per l'affidamento del Servizio Energia per gli impianti termici degli edifici di proprietà o in uso dell'Amministrazione Comunale e funzione di Terzo Responsabile" costituita dalla seguente documentazione redatta dall'ufficio lavori pubblici:

- Capitolato Speciale di Appalto;
- Elenco prezzi unitari;
- Computo metrico estimativo;

- Allegato "A": elenco edifici;
 - Allegato "B": elenco terminali erogazione aria;
 - Allegato "C": attività manutentiva minima;
 - Allegato "D": oneri relativi alla sicurezza - computo metrico estimativo;
 - Allegato "E": D.U.V.R.I.;
- 3) di stabilire il ricorso alla procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2019 da effettuarsi sulla piattaforma START della Regione Toscana in virtù dell'importo dell'appalto stimato pari ad Euro 276.188,53 all'anno, soggetto a ribasso, oltre ad Euro 2.500,00/annui per oneri relativi alla sicurezza (comprensivi di rischi da interferenza) non soggetti a ribasso d'asta, del D.Lgs. 50/2016;
- 4) di demandare alla Centrale Unica di Committenza fra il Comune di Montecatini Terme e il Comune di Quarrata, e per esso al Servizio AGAN, la predisposizione degli atti di gara con conseguente individuazione dei termini di ricezione delle offerte, di apertura dei plichi oltre alle modalità di presentazione della documentazione di gara secondo le normative vigenti in materia;
- 5) di dare atto che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà secondo il criterio dell'Offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e che ci si riserva di procedere all'aggiudicazione anche in caso di presentazione di una sola offerta valida;
- 6) di precisare, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che:
- l'oggetto del contratto è costituito dal servizio Energia per gli impianti termici degli edifici di proprietà o in uso dell'Amministrazione Comunale e funzione di Terzo Responsabile;
 - la modalità di scelta dell'operatore economico contraente è quella della procedura aperta da effettuarsi sulla piattaforma START della Regione Toscana;
 - l'importo dell'appalto è pari a 278.688,53 Euro/anno oltre Iva 22% per complessivi 340.000,00 Euro/anno;
 - durata dell'affidamento è stata stabilita in anni uno eventualmente prorogabile per un ulteriore anno;
 - il contratto verrà sottoscritto nella forma dell'atto pubblico con sottoscrizione digitale;
- 7) di di prenotare la somma riferita all'annualità 2020 corrispondente alla prima rata stagione riscaldamento per € 102.000,00 e di prenotare la somma riferita all'annualità 2021 corrispondente alla seconda e terza rata stagione riscaldamento per € 238.000,00 con le imputazioni riportate di seguito:
- annualità 2020 al cap. 800.30 per € 1.500,00;
 - annualità 2020 al cap. 815.30 per € 2.500,00;
 - annualità 2020 al cap. 1070.30 per € 11.500,00;
 - annualità 2020 al cap. 1350.30 per € 16.000,00;
 - annualità 2020 al cap. 1495.30 per € 16.000,00;
 - annualità 2020 al cap. 1545.30 per € 24.500,00;
 - annualità 2020 al cap. 1931.30 per € 5.000,00;
 - annualità 2020 al cap. 1950.30 per € 6.000,00;
 - annualità 2020 al cap. 2171.30 per € 4.000,00;
 - annualità 2020 al cap. 2327.30 per € 4.000,00;
 - annualità 2020 al cap. 3685.30 per € 5.500,00;
 - annualità 2020 al cap. 3705.30 per € 2.000,00;
 - annualità 2020 al cap. 3980.30 per € 3.500,00;
 - annualità 2021 al cap. 800.30 per € 3.500,00;
 - annualità 2021 al cap. 815.30 per € 5.500,00;
 - annualità 2021 al cap. 1070.30 per € 23.500,00;
 - annualità 2021 al cap. 1350.30 per € 31.000,00;
 - annualità 2021 al cap. 1495.30 per € 53.000,00;
 - annualità 2021 al cap. 1545.30 per € 51.000,00;
 - annualità 2021 al cap. 1931.30 per € 11.500,00;
 - annualità 2021 al cap. 1950.30 per € 13.000,00;
 - annualità 2021 al cap. 2171.30 per € 9.000,00;
 - annualità 2021 al cap. 2327.30 per € 9.000,00;
 - annualità 2021 al cap. 3685.30 per € 16.000,00;
 - annualità 2021 al cap. 3705.30 per € 4.000,00;
 - annualità 2021 al cap. 3980.30 per € 8.000,00;
- 8) di impegnare la somma di € 375,00 nei confronti dell'Anac quale contributo in sede di gara, con imputazione al capitolo al Cap. 1068 "Spese per gare ed appalti" del bilancio 2019-2021, annualità 2019;
- 9) di dare atto di aver verificato:
- il rispetto delle linee programmatiche e la coerenza con il Documento Unico di Programmazione definitivo 2019/2021 approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 27 del 20/03/2019;
 - l'esigibilità del debito, vale a dire le prestazioni di competenza dell'anno 2020, saranno avviate e concluse entro il 31/12/2020 e quelle di competenza dell'anno 2021 saranno avviate e concluse entro il 31/12/2021;

- che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio, così come riformulato dalla L.145/2018;
10) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi della normativa vigente, è l'Ing. Iuri Gelli dirigente Area Valorizzazione e Sviluppo del Territorio.

Data
08-10-2019

Il Responsabile del Servizio
GELLI IURI