



# COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

---

## SERVIZIO AFFARI GENERALI E ATTIVITA' NEGOZIALI

### DETERMINAZIONE N. 497 del 28-05-2019

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del DPR 445/2000 e D.Lgs. 82/2005 e s.m.i..*

**OGGETTO:**  
**ATTO DI CITAZIONE IN OPPOSIZIONE PROPOSTO AVANTI IL GIUDICE DI PACE DI PISA PROT. N. 14019/2019 - AFFIDAMENTO INCARICO ED IMPEGNO DI SPESA.**

Il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, dalla data di apposizione del visto del Responsabile del Servizio Finanziario.

*Determinazione del settore n. 44*  
*Proposta del settore n. 74*

**PREMESSO** che con atto G.C. n. 63 del 20/05/2019 è stato deliberato di costituirsi in giudizio avanti il Giudice di Pace di Pisa nell'atto di citazione in opposizione all'esecuzione ex artt. 615 e 617 c.p.c per l'annullamento dell'intimazione di pagamento di cartelle esattoriali di vari Enti Pubblici, tra le quali la cartella n. 087201800676354000 di importo pari ad euro 1.003,27 relativa ad una contravvenzione per violazione al C.d.S. elevata dalla Polizia Municipale del Comune di Quarrata, proposto dalla società Minerva s.r.l. nella persona del legale rappresentante pro-tempore sig. Lamberti Roger - ricorso notificato a mezzo PEC a questa Amministrazione in data 16/03/2019, con PEC prot. n. 14019;

**RILEVATO:**

- che l'art. 17 del D.lgs n.50/2016 esclude dall'applicazione delle disposizioni del nuovo codice degli appalti i servizi legali aventi ad oggetto, tra l'altro, "la rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'art. 1 della legge 09.02.1982 n. 31 e ss.mm.ii. in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione Europea o un paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali", pur riconoscendo che anche detti servizi debbano essere considerati come appalti;

- che l'art. 36 comma 2 del citato decreto prevede l'affidamento diretto per importi inferiori alla soglia di Euro 40.000,00;

- che, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai 40.000 euro, trova applicazione quanto previsto dall'articolo 37, comma 1, del d.lgs 50/2016 "Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori";

**CONSIDERATO:**

1. che la deliberazione della Corte dei Conti, sezioni unite, 15.02.2005, n. 6/CONTR/05, statuisce che non rientrano tra le previsioni dei commi 11 e 12 dell'art. 1 della legge 311/2004 in tema di incarichi esterni la rappresentanza in giudizio e il patrocinio dell'amministrazione;

2. che la disciplina dell'affidamento dell'incarico di patrocinio non rientra nel concetto di "collaborazioni" disciplinato dall'art. 7 del D. Lgs. 165/2001;

3. che nel caso di patrocinio in giudizio, l'attività del legale non è una collaborazione, ma una vera e propria prestazioni di servizio, finalizzata alla realizzazione di un prodotto finale, appunto la tutela giudiziaria, della quale questo ente non può fare meno stante l'assenza di un ufficio legale al proprio interno;

4. che diversamente le collaborazioni sono da considerarsi prestazioni di lavoro autonomo atipiche, consistenti nella realizzazione di attività da qualificarsi di supporto, che non comportano la realizzazione di un "prodotto finale" ben definito, ma l'elaborazione di studi, ricerche, consulenze etc. necessarie all'ente per poter adottare una certa decisione/azione/provvedimento;

5. che proprio per questo il nuovo Codice dei Contratti, approvato con D.Lgs. 50/2016, qualifica l'incarico come una prestazione di servizio, quindi il suo conferimento come un appalto, se pur con le dovute peculiarità tali da escludere, se non per i principi generali, l'affidamento dall'applicazione delle regole ivi contenute;

**PRESO ATTO:**

- che in seguito alla cd. Spending Review, le Amministrazioni Pubbliche sono obbligate a reperire i beni e i servizi o aderendo alle convenzioni Consip - per il sopra soglia comunitario, se attive - oppure di ricorrere al Mepa/altri mercati elettronici o comunque di usare strumenti telematici di acquisto messi a disposizione dalle regioni di riferimento - per il sotto soglia comunitario;

- che il servizio oggetto della presente determinazione è reperibile sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario ma che, ai sensi dell'art 1 comma 450 della Legge 296/2006, l'utilizzo di START è alternativo al MEPA;

**DATO ATTO:**

- che con determinazione n. 963 del 17/11/2016 è stato approvato l'elenco dei professionisti per il conferimento di incarichi di rappresentanza in giudizio e/o, nei limiti di quanto consentito, di incarichi di consulenza, organizzato in 4 sezioni (A - amministrativo; B - civile; C - penale; D - altre materie), come periodicamente aggiornato;

- che ai sensi di quanto previsto nell'avviso pubblico, la scelta del legale cui conferire l'incarico viene effettuata in piena autonomia e previa richiesta di preventivo di spesa, attraverso il portale START, tra almeno 5 legali iscritti nell'elenco in base alle sezioni di iscrizioni, alla specifica competenza ed esperienza, consequenzialità e/o complementarità con altri incarichi aventi lo stesso oggetto, nonché in base al principio di rotazione;

**CONSIDERATO** che in data 19/04/2019 - prot. n. 20042 - è stata inviata tramite la piattaforma START della Regione Toscana, la lettera di invito ai seguenti soggetti:

- Avv. Marinella Baschiera (Foro di Firenze);
- Avv. Gozzi Piero (Studio legale Gozzi, Associazione Professionale - Foro di Bologna);
- Avv. Nuti Maria (Foro di Firenze);
- Avv. Ilaria Pianigiani (Studio legale associato Pianigiani Pelosi - Foro di Siena);
- Avv. Elettra Pinzani (Foro di Firenze);
- Avv. Emanuele Spina (Foro di Firenze);
- Avv. Duccio Viligiardi (Foro di Grosseto);
- Avv. Menicocci Francesco (Foro di Pistoia);

**PRESO ATTO:**

- che la scadenza per la presentazione dei preventivi era fissata per il giorno 08/05/2019 alle ore 10:00;

- che successivamente alla scadenza veniva esperita la gara sulla piattaforma START;

- che sono pervenuti n. 3 preventivi da parte degli avvocati Marinella Baschiera, Emanuele Spina e Duccio Viligiardi;

- che tra i preventivi pervenuti è risultato più conveniente quello presentato dall'avv. Emanuele Spina con studio in Viale Giovanni Milton n. 35 - 50129 Firenze, il quale ha presentato offerta per un importo di euro 120,00 oltre IVA e CPA;

- che il domicilio verrà eletto presso lo studio legale dell'avv. Spina in Firenze, come comunicato dal legale stesso;

**DATO ATTO** che con la deliberazione n. 63/2019 veniva inoltre dato mandato al Responsabile del Servizio Affari Generali e Attività Negoziali per il conferimento dell'incarico al suddetto legale e per l'assunzione del relativo impegno di spesa;

**CONSIDERATO**

- che è stata acquisita la dichiarazione sostitutiva sul possesso dei requisiti ai sensi dell'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e le relative verifiche ai sensi delle linee guida n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici per appalti sottosoglia" emanate da ANAC sono terminate con esito positivo;

- che si ritiene pertanto di dover procedere all'affidamento del presente incarico;

**RILEVATO:**

- che in generale tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del codice dei contratti, ivi compresi quelli in economia o negoziati, l'ufficio competente deve richiedere all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici il Codice Identificativo Gare e provvedere a pagare la relativa tassa;

- che il codice CIG è Z522883FBB;

- che tuttavia per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00 non vi è la necessità di pagare la relativa tassa;

**VISTO** il D. Lgs. 267/2000 ed in particolare:

- l'art. 107 che assegna ai dirigenti o responsabili di servizio la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

- l'art. 192 che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare;

**VERIFICATO** preventivamente:

- il rispetto delle linee programmatiche e la coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2019-2021;

- che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente atto è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio, così come riformulato dalla Legge 145/2018;

**RICHIAMATE:**

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 20/03/2019 di approvazione del DUP 2019/2021;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 20/03/2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2019/2021;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 15/04/2019 con la quale è stato approvato il PEG 2019/2021;

**RICHIAMATE:**

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 26/3/2018, con la quale è stato definito l'assetto macrostrutturale del Comune di Quarrata per l'anno 2018, a partire dall'1/4/2018, provvedendo alla definitiva approvazione dell'assetto macrostrutturale dell'Ente come da allegati: A - organigramma, B - funzionigramma e C - risorse umane assegnate alle strutture, tutti facenti parte integrante e sostanziale di tale provvedimento;

- la deliberazione G.C. n. 65 del 20/05/2019 con la quale si dà atto che la costituzione ed il conferimento delle posizioni organizzative delle varie aree compete ai rispettivi dirigenti;

- le determinazioni del Dirigente dell'Area 2 Servizi alla persona e di supporto amministrativo n. 464 del 22/05/2019 e n. 489 del 27/05/2019 di conferimento dell'incarico titolare di posizione organizzativa e delega delle relative funzioni al Responsabile del Servizio Affari Generali e Attività Negoziali, dott.ssa Danila Bandaccari, fino al 31/12/2020.

#### **DETERMINA**

1. di affidare all'avv. Emanuele Spina, con studio in Viale Giovanni Milton n. 35 - 50129 Firenze, l'incarico di costituirsi in giudizio avanti il Giudice di Pace di Pisa nell'atto di citazione in opposizione all'esecuzione ex artt. 615 e 617 c.p.c per l'annullamento dell'intimazione di pagamento della cartella n. 087201800676354000 di importo pari ad euro 1.003,27 relativa a contravvenzione per violazione al C.d.S. proposto dalla società Minerva s.r.l. nella persona del legale rappresentante pro-tempore sig. Lamberti Roger - ricorso notificato in data 16/03/2019 prot. n. 14019, come meglio descritto in premessa, eleggendo domicilio presso lo stesso, come comunicato dal legale;

2. di impegnare la somma necessaria complessiva al conferimento dell'incarico e alla copertura della spesa prevista pari ad € **152,62.**., comprensiva di CPA ed imposta di bollo sostitutiva al capitolo 0275/078 "Prestazioni di servizio segreteria generale - prestazioni

legali" del bilancio 2019;

3. di conferire valore negoziale alla presente determinazione ed alla lettera di invito contenente tutte le norme che disciplinano il rapporto contrattuale;

4. di dare atto:

- che l'avv. Emanuele Spina ha presentato la dichiarazione sostitutiva sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;

- che le relative verifiche, come previsto dalle linee guida n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici per appalti sottosoglia" emanate da ANAC, sono terminate con esito positivo;

- che il codice CIG è Z522883FBB;

- che il professionista assume tutti gli obblighi necessari a garantire la tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136/2010;

- che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 del D. Lgs. 231/2002, la scadenza del termine per il pagamento è fissata tra le parti in 30 giorni dalla data di ricevimento della fattura elettronica;

5. di liquidare la spesa dietro presentazione di fattura elettronica da parte del professionista incaricato, secondo quanto disposto dall'art. 184 del TUEL e dell'art. 29 del regolamento comunale di contabilità, operando la debita ritenuta d'acconto;

6. di aver accertato preventivamente che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio, come riformulato dalla L.15/2018.

7. di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Toscana entro 30 giorni dalla sua pubblicazione all'albo pretorio, oppure dalla data di ricevimento del presente provvedimento;

8. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è la sottoscritta, Dott.ssa Danila Bandaccari.

**Data**  
**28-05-2019**

**Il Responsabile del Servizio**  
***BANDACCARI DANILA***