



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

SERVIZIO AFFARI GENERALI E ATTIVITA' NEGOZIALI

DETERMINAZIONE N. 886 del 05-10-2020

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del DPR 445/2000 e D.Lgs. 82/2005 e s.m.i..

OGGETTO:

SERVIZIO DI NOTIFICA A MEZZO POSTA DEGLI ATTI GIUDIZIARI - AVVIO DI INDAGINE DI MERCATO PER AFFIDAMENTO SERVIZI - APPROVAZIONE AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

Il presente provvedimento è esecutivo dalla firma del responsabile del Servizio competente.

*Determinazione del settore n. 97
Proposta del settore n. 174*

PREMESSO CHE:

- Il mercato interno dei servizi postali è stato aperto alla concorrenza grazie ad un graduale processo di liberalizzazione avviato già nel 1997 con la direttiva 97/67/CE il cui scopo era quello di dare regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e il miglioramento della qualità del servizio. Successivamente sono state emanate le direttive 2002/39/CE, modificativa della direttiva 97/67/CE, e la direttiva 2008/6/CE, cd. Terza Direttiva Postale, sempre modificativa della prima direttiva, che ha sancito la piena liberalizzazione del mercato postale in tutti i paesi dell'Unione a decorrere dal gennaio 2011;
- In Italia è stato emanato il decreto legislativo 31 marzo 2011, n. 58 (Attuazione della direttiva 2008/6/CE che modifica la direttiva 97/67/CE) di recepimento della terza direttiva postale, con la quale è stata infatti abolita l'ultima quota residua del monopolio di Poste;
- in un'ottica di apertura al mercato della comunicazione a mezzo posta delle notificazioni di atti giudiziari – prevista dagli artt. 149 e 151 c.p.c. e dall'art. 170 c.p., nonché disciplinata dalla legge 20 novembre 1982, n. 890 – l'art. 1, comma 57, della legge 4 agosto 2017, n. 124 ("Legge annuale per il mercato e la concorrenza") ha abrogato, a far data dal 10 settembre 2017, l'art. 4 del decreto legislativo 22 luglio 1999, n. 261 ("Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio"), che attribuiva "in esclusiva" al fornitore del servizio postale universale (cioè a Poste Italiane S.p.A.) il servizio di "raccolta ... trasporto ... smistamento e ... distribuzione" degli "invii raccomandati attinenti alle procedure amministrative e giudiziarie";
- fino ad oggi il servizio è stato svolto in affidamento diretto alla società Poste Italiane s.p.a. in qualità di FSU, non essendo presente, sul mercato, altra società in grado di poter garantire il servizio;
- l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni ha emanato la delibera n. 77/18/CONS del 20 febbraio 2018, recante "Approvazione del regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285)";
- in data 12/03/2019 il Ministero della Giustizia ha emanato le "Linee guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada", linee guida poi sostituite da un nuovo testo del 05/02/2020;
- che in data 14/11/2019 è stato pubblicato un avviso di manifestazione di interesse per verificare l'esistenza sul mercato di operatori economici, alternativi a Poste Italiane, in grado di svolgere il servizio descritto, considerando che il ministero aveva cominciato a rilasciare le prime licenze;
- che la procedura sopra descritta è andata deserta;

CONSIDERATO CHE per la natura dei servizi in oggetto il Comune non è in grado di calcolare con esattezza i quantitativi necessari che verranno richiesti nel corso della durata del contratto, per cui occorre procedere con la formula del contratto aperto, essendo l'importo dell'appalto meramente indicativo data la natura e particolarità dei servizi richiesti, per cui la prestazione è pattuita con riferimento ad un determinato arco di tempo, per servizi non predeterminati né predeterminabili nel numero, ma necessari secondo le necessità della stazione appaltante;

DATO ATTO CHE:

- il Comune di Quarrata ha stipulato convenzione rep. 2015/02/SPUL in data 08/09/2015 con il Comune di Montecatini Terme per l'istituzione di una Centrale Unica di Committenza (come aggiornata in data 05/07/2016, rep. 3/2016/SPUL) ed in seguito rinnovata con atto rep. 01/SPUL/2019 in data 09/04/2019;
- il Comune di Quarrata è capofila della CUC con decorrenza dal 01/11/2019;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 36 del 26/02/2018 è stato approvato il Regolamento per l'Organizzazione e la Gestione della Centrale Unica di Committenza;
- l'art. 5 c. 4 della convenzione dispone "4. La C.U.C., in presenza di interessi comuni da parte di più Amministrazioni, potrà svolgere procedure di gara in forma aggregata in favore delle Amministrazioni aderenti alla convenzione. In tal caso, per garantire uniformità nella gestione della procedura e dell'esecuzione del contratto, gli uffici dei Comuni aderenti competenti per materia sono obbligati a coordinarsi tra loro e con la C.U.C. nella predisposizione dei documenti di gara, con particolare riferimento al capitolato prestazionale";
- il Comune di Montecatini Terme ha anch'esso necessità di procedere all'affidamento del servizio in oggetto entro il corrente anno;

- il Comune di Quarrata, in seguito alla cessazione del noleggio della macchina affrancatrice il 23/09/2020, per garantire la continuità del servizio ha sottoscritto un contratto di pick up con Poste Italiane per 1 anno;

- con determinazione n. 599 del 2/10/2020 il comune di Montecatini Terme ha approvato lo schema della manifestazione di interesse e delegato il comune di Quarrata quale ente capofila della CUC allo svolgimento della indagine di mercato;

RITENUTO pertanto di delegare la CUC allo svolgimento della procedura di gara in forma aggregata;

RILEVATO CHE:

- alla data attuale Consip non ha attivato alcuna convenzione per i servizi di cui trattasi;

- è possibile fare ricorso al sistema telematico di START per l'indizione della presente procedura, anche considerando che l'uso di START è alternativo al MEPA;

RITENUTO di indire avviso esplorativo del mercato in modalità telematica sulla piattaforma START per individuare eventuali soggetti da invitare;

VISTI gli artt. 192 del D.Lgs. 1.08.2000, n.267 e 32 c.2 del Codice dei Contratti Pubblici che prescrivono la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

DATO ATTO PERTANTO CHE:

- il fine da perseguire tramite il contratto che si intende concludere, è garantire l'esecuzione del servizio di notificazione atti giudiziari a mezzo posta per il periodo di 2 anni;

- l'oggetto del contratto è l'esecuzione dei servizi indicati al punto precedente, con esclusione della posta ordinaria;

- la procedura di scelta del contraente sarà svolta dalla CUC in forma aggregata con il Comune di Montecatini Terme, mediante procedura negoziata previa pubblicazione di avviso;

- essendo un servizio da poco aperto alla concorrenza, e considerato che non è certa la presenza di operatori in possesso delle licenze individuali e dei corsi di formazione necessari per poter esperire il servizio, la redazione del capitolato speciale d'appalto viene rinviata alla fase successiva dopo il ricevimento di eventuali manifestazioni di interesse;

RILEVATO CHE:

- l'importo dell'appalto per il comune di Quarrata può essere presuntivamente determinato in € 32.000,00 al netto dell'IVA;

- l'importo complessivo della procedura di gara, compreso il Comune di Montecatini Terme, è pari ad Euro 93.800,00 (IVA esclusa) e pertanto la procedura di gara è comunque sotto soglia comunitaria;

DATO ATTO CHE la redazione del CSA, l'acquisizione del CIG e la prenotazione di spesa per il servizio verranno fatti successivamente laddove vi siano le manifestazioni di interesse;

VISTO il D. Lgs. 267/2000 ed in particolare:

- l'art. 107 che assegna ai dirigenti o responsabili di servizio la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

- l'art. 192 che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare;

VERIFICATO preventivamente:

- il rispetto delle linee programmatiche e la coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2019-2021;

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 20/03/2019 di approvazione del DUP 2019/2021;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 20/03/2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2019/2021;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 15/04/2019 con la quale è stato approvato il PEG 2019/2021;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 26/3/2018, con la quale è stato definito

l'assetto macrostrutturale del Comune di Quarrata per l'anno 2018, a partire dall'1/4/2018, provvedendo alla definitiva approvazione dell'assetto macrostrutturale dell'Ente come da allegati: A - organigramma, B - funzionigramma e C - risorse umane assegnate alle strutture, tutti facenti parte integrante e sostanziale di tale provvedimento;

- la deliberazione G.C. n 65 del 20/05/2019 con la quale si dà atto che la costituzione ed il conferimento delle posizioni organizzative delle varie aree compete ai rispettivi dirigenti;

- le determinazioni del Dirigente dell'Area 2 Servizi alla persona e di supporto amministrativo n. 464 del 22/05/2019 e n. 489 del 27/05/2019 di conferimento dell'incarico titolare di posizione organizzativa e delega delle relative funzioni al Responsabile del Servizio Affari Generali e Attività Negoziali, dott.ssa Danila Bandaccari, fino al 31/12/2020 e la successiva determinazione n. 653 del 24/7/2020 di conferma della delega di funzioni al titolare di posizione organizzativa Servizio Affari Generali e Attività Negoziali;

DETERMINA

1) di attivare una procedura negoziata previa pubblicazione di manifestazione di interesse per il servizio di notificazione atti giudiziari a mezzo posta per il periodo di anni due (2), approvando lo schema di avviso allegato al presente atto;

2) di delegare la Centrale Unica di Committenza tra i Comuni di Montecatini Terme e Quarrata all'indizione della procedura in modalità telematica attraverso la piattaforma Regionale START;

3) di dare atto che il CSA verrà redatto in seguito alla manifestazione di interesse;

4) di dare atto che non esistono oneri interferenziali per cui non si procederà alla redazione del DUVRI;

5) di dare atto che i seguenti adempimenti verranno effettuati solo successivamente all'eventuale indizione della procedura ed all'approvazione della lettera di invito:

- redazione del Capitolato Speciale di Appalto;

- acquisizione del codice CIG;

- prenotazione di spesa ai competenti capitoli del bilancio;

6) di dare atto che:

- contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Toscana entro 30 giorni dalla sua pubblicazione all'albo pretorio;

- il RUP per il comune di Quarrata relativamente al servizio di cui trattasi è la sottoscritta responsabile del Servizio AGAN;

- il RUP della procedura di gara in CUC è la sottoscritta responsabile della Centrale Unica di Committenza.

Data
05-10-2020

Il Responsabile del Servizio
BANDACCARI DANILA