



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOTIFICA A MEZZO POSTA DEGLI ATTI GIUDIZIARI PER IL COMUNE DI QUARRATA, DAL 01/09/2021 AL 31/12/2024

Il seguente documento viene redatto ai sensi dell'art.23 comma 15 del D.lgs. 18/04/2016 n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici".

DESCRIZIONE GENERALE

Il presente documento descrive, ai sensi dell'art. 23, comma 15 del D.Lgs. n.50/2016, la procedura finalizzata all'affidamento del servizio di notificazione a mezzo atto giudiziario degli atti giudiziari.

Il Servizio di notificazione degli atti giudiziari deve essere svolto secondo le modalità, gli standard di qualità dei singoli invii e dell'intero processo di notifica, dalla spedizione del piego alla restituzione dell'avviso di ricevimento previsti dal *Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285)* **ALLEGATO A** alla delibera n. 77/18/CONS dell'AGOM.

Per gli standard di qualità deve farsi riferimento all'Allegato 1 della Delibera AGCOM 155/19/CONS che sostituisce l'Allegato 2 del Regolamento Licenze Speciali Delibera 77/18/CONS.

Per il numero degli addetti, le caratteristiche del corner dedicato, l'articolazione logistica delle strutture abilitate al deposito e al ritiro delle giacenze, i giorni e orari di apertura per il ritiro delle giacenze si fa riferimento alle tabelle Allegati nn. 1, 3 e 4 ed eventuali ss.mm.ii. alla delibera n. 77/18/CONS dell'AGCOM.

Per le modalità alternative deve farsi riferimento alla Tabella C Allegato 2 alla Delibera AGCOM 155 / 19/CONS di sostituzione dell'Allegato 5 del Regolamento Licenze Speciali Delibera 77/18/CONS.

La notificazione degli atti e delle comunicazioni a mezzo posta, connessi con la notificazione di atti giudiziari, deve essere effettuata avvalendosi di operatori postali in possesso della licenza individuale speciale operativa per l'ambito territoriale nazionale nonché di carta dei servizi e deve rispettare gli obblighi di qualità minima stabiliti dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni ai sensi della legge 4 agosto 2017, n. 124.

NORMATIVA E TIPOLOGIA DEL SERVIZIO

Con la presente procedura si intende individuare un operatore al quale affidare il complesso delle notifiche degli atti giudiziari a mezzo posta. Fino ad oggi per questa particolare tipologia di servizio, il Comune di Quarrata si è avvalso di Poste Italiane nella sua qualità di fornitore unico universale. Tuttavia la notifica degli atti giudiziari è stata oggetto di numerosi interventi di legge che hanno ampliato la platea degli operatori che possono potenzialmente fornire il servizio.

Oltre a Poste Italiane, che è stato sino ad oggi il fornitore unico del servizio universale di notifica degli atti giudiziari, numerosi interventi hanno aperto la possibilità di rivolgersi ad operatori in possesso di licenza individuale speciale, con obblighi di formazione correttamente adempiuti e comprovati. Ed infatti consultando l'elenco degli operatori in possesso di licenza individuale pubblicato sul sito del Ministero dello Sviluppo Economico risulta la presenza di altri soggetti in possesso di licenze A1 (ambito nazionale), oltre a Poste Italiane spa.

Già nel 2019 e 2020 questa amministrazione ha indetto procedure di selezione di operatori per l'affidamento del servizio, ma le gare sono andate deserte. In considerazione di questo, il servizio è



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

stato appunto svolto, in regime di affidamento diretto, alla società Poste Italiane, trattandosi di un servizio pubblico che non può essere interrotto.

Per quanto la maggior parte degli atti giudiziari siano diretti al territorio comunale, è opportuno comunque individuare un soggetto in possesso della licenza individuale speciale di tipo nazionale per le stesse motivazioni che suggeriscono di non dividere in lotti il servizio. La scelta di non suddividere in lotti il presente affidamento è motivata dalle valutazioni tecniche e operative di seguito esposte:

- Responsabilità in capo ad un unico soggetto delle performances nelle diverse fasi del processo e, quindi, degli impegni assunti con la sottoscrizione del contratto;
- Efficienza operativa e gestionale garantita dalla presenza di un unico soggetto fornitore che risponda in toto del servizio;
- Efficientamento del complesso delle attività propedeutiche alla notifica: es. unicità delle specifiche tecniche dei documenti (busta e avviso di ricevimento) da stampare e utilizzare, dei criteri di confezionamento, delle modalità di programmazione e prenotazione della consegna finalizzata alla presa in carico, unicità della modulistica da utilizzare per la consegna, ecc.;
- Monitoraggio più tempestivo del processo e delle varie sub attività;
- Minor complessità nella gestione degli aspetti amministrativi contabili (riduzione numeri di impegno, riduzione oneri dichiarativi e di pubblicità, etc.);
- Monitoraggio più tempestivo dei livelli di servizio erogati che consenta di intercettare per tempo eventuali disservizi, correggerli e, nei casi prescritti, procedere all'applicazione delle penali.

STIMA DEI COSTI E DETERMINAZIONE BASE D'ASTA

Considerando che non è possibile stabilire con certezza il volume degli atti che dovranno essere notificati a mezzo posta, la formula del contratto che meglio garantisce l'Amministrazione Comunale è quello dell'accordo quadro: pertanto un contratto in cui si stabilisce un tetto di spesa entro il quale poter affidare all'appaltatore i servizi richiesti.

Ciò premesso, per calcolare il valore del contratto, si è guardato alla spesa storica del Comune.

La spesa storica, per questa particolare tipologia di spedizione, è stata la seguente:

2018 € 10.110,90

2019 € 16.068,70

2020 € 12.949,79

2021 € 3.644,01 (primi 5 mesi dell'anno)

Si ritiene tuttavia, a scopo prudenziale, considerando che trattasi comunque di accordo quadro, quindi una spesa contabilizzata a misura solo in base agli atti da notificare, di prevedere una spesa annua di € 17.000,00 IVA esclusa.

La base d'asta sarà costituita dal costo unitario per la notifica degli atti giudiziari, comprese CAN e CAD, previsto per il primo scaglione praticato da Poste Italiane, e cioè € 9,50, compresa IVA, e quindi riportata ad € 7,79 IVA esclusa.

Pertanto:



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

Anno	Base d'asta (IVA esclusa)
2021	€ 4.644,81
2022	€ 13.934,43
2023	€ 13.934,43
2024	€ 13.934,43
TOTALE	€ 46.448,09

Agli importi sopra riferiti è da aggiungere la facoltà di rinnovo per un ulteriore triennio, e la facoltà di proroga esercitabile per un periodo massimo di 6 mesi.

Quadro economico comprensivo di opzioni:

a) Valore a base d'asta	€ 46.448,09
b) Oneri della sicurezza	€ 0,00
c) Rinnovo per un ulteriore triennio	€ 41.803,28
d) Tassa ANAC	€ 30,00
e) Proroga tecnica ex art. 106 comma 11 D.Lgs. 50/2016	€ 6.967,21
VALORE COMPLESSIVO	€ 995.218,58
CON IVA (a+b+c+e)	€ 116.166,67

Si procederà pertanto a stipulare un contratto di appalto di servizio con l'operatore selezionato. Considerando che la prestazione è interamente svolta in locali non comunali, non si procederà alla redazione del DUVRI.

Relativamente al costo della manodopera:

- si è presa a riferimento la tabella del Ministero del lavoro e delle politiche sociali riportante il "costo medio del lavoro per il personale dipendente da imprese private operanti nel settore della distribuzione, del recapito e dei servizi postali", riferita a giugno 2021. Dalla predetta tabella emerge che, per la categoria impiegati, il costo annuo varia tra un minimo di € 30.995,21 (per il 5° livello) ed un massimo di € 42.369,38 (per il 1° livello). Il costo medio è pertanto di € 35.717,81;
- la Determinazione ANAC n. 3 del 9 dicembre 2014 - Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali", al paragrafo 8, indica, come riferimento, un addetto ogni 17.143 notifiche eseguite a mezzo messo comunale all'anno: il Comune di Quarrata è abbondantemente sotto questa soglia;
- si prende a riferimento un numero annuo di atti giudiziari pari a 1800;



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

- dati i numeri sopra, facendo le dovute proporzioni, la spesa del personale ammonterebbe a circa € 4.000,00 per il numero degli atti giudiziari annui, con una incidenza pertanto del 28% circa sul valore del contratto.

ELABORATI TECNICI

Sono parte integrante della presente relazione tecnica, i seguenti elaborati tecnici:

- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Criteri di Aggiudicazione

REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Sono ammessi a partecipare alla gara i soggetti individuati all'art 45 del Codice ed in possesso dei seguenti requisiti di natura giuridica, di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica intesa come livello minimo di realizzazione della commessa.

Situazione giuridica per tutti gli operatori economici:

1. assenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice;
2. iscrizione alla competente Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura con oggetto sociale comprendente, o comunque coerente, con l'oggetto di gara;
3. Oltre a Poste SPA, affidatario del Servizio Universale ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 22-7-1999 n. 261 "Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio", potranno partecipare gli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:
 - **Titolarità di licenza individuale speciale** rilasciata dal Ministero dello sviluppo economico ai sensi dell'articolo 5 del D.Lgs. 22 luglio 1999 n. 261, che abilita il soggetto ad offrire il servizio di notificazione, a mezzo del servizio postale, degli atti giudiziari e comunicazioni connesse ai sensi della Legge 20 novembre 1982 n. 890 per **l'ambito territoriale nazionale (A1)**. La licenza, al momento della presentazione dell'istanza di partecipazione deve essere operativa. L'avvenuto adempimento degli obblighi di formazione di cui all'articolo 9 dell'Allegato A alla delibera AGCOM n. 77/18/CONS, e quindi l'operatività della licenza speciale, ove non risultasse dalla pubblicazione dell'informazione sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia, deve essere comprovata con idonea attestazione del medesimo Ministero. In sede di partecipazione è consentita autocertificazione ai sensi del DPR 445/2000.

CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Si procederà con l'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 in quanto l'appalto è

- offerta tecnica: 70 punti
- offerta economica: 30 punti

I criteri prescelti sono di natura matematica, adottati per semplificare l'affidamento. Si consideri infatti che trattasi di appalto sotto soglia comunitaria, addirittura all'interno della soglia che consentirebbe l'affidamento diretto; inoltre è un servizio normato a più livelli.



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

L'offerta economica verrà valutata secondo la formula bilineare.

Per maggiori dettagli, si rinvia al rispettivo allegato.

Quarrata, 10/06/2021

Il Responsabile del Servizio AGAN

Danila Bandaccari