



CITTA' DI QUARRATA - PROVINCIA DI PISTOIA
Servizio Affari Generali e Attività Negoziali

* * * * *

RELAZIONE AL RUP

* * * * *

PROCEDURA NEGOZIATA PER LA GESTIONE DELLO SPORTELLO INFORMATIVO E DI CONSULENZA LEGALE PER CITTADINI STRANIERI PERIODO 01/07/2019 - 30/06/2022. CODICE CIG Z0D2645101 (GARA N. 2/2019).

PREMESSO

1. che con determinazione del Responsabile dei Servizi Sociali n. 1173 in data 13/12/2018 si stabiliva di procedere all'affidamento della gestione dello sportello informativo e di consulenza legale per cittadini stranieri per il periodo dal 01/07/2019 al 30/06/2022 tramite procedura negoziata previa pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, approvando, tra l'altro, il capitolato speciale d'appalto, i criteri di valutazione delle offerte e la relazione tecnica;
2. che con determinazione n. 113 del 07/02/2019 del Responsabile del Servizio Affari Generali e Attività Negoziali si approva l'avviso di manifestazione di interesse per la procedura in oggetto;
3. che veniva stabilito di attivare procedura in modalità telematica previo utilizzo della piattaforma START messa a disposizione dalla Regione Toscana;
4. che è stata data pubblicità all'avviso mediante pubblicazione sul sito istituzionale del Comune, all'Albo Pretorio e nella banca dati SITAT in data 08/02/2019;
5. che le modalità e le condizioni erano stabilite nel sopraindicato avviso;
6. che la scadenza per la presentazione delle manifestazioni di interesse era fissata il giorno 22/02/2019 alle ore 10,00.

QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO

Si fa presente che le imprese che hanno manifestato interesse alla partecipazione sono 3:

1. L'ALTRO DIRITTO ONLUS - Codice Fiscale 94093950486
2. GLI ALTRI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE PER AZIONI ONLUS - Codice Fiscale 01221640475
3. PARTECIPAZIONE E SVILUPPO - ASSOCIAZIONE DI VOLONTARIATO - Codice Fiscale 92051300462



CITTA' DI QUARRATA - PROVINCIA DI PISTOIA

Servizio Affari Generali e Attività Negoziali

* * * * *

RELAZIONE AL RUP

* * * * *

Come è agevole verificare, tra i soggetti che hanno manifestato interesse alla partecipazione c'è anche il gestore uscente (ID.2).

La normativa prevede, all'art. 36 comma 1 del Codice dei Contratti, che nello svolgimento delle procedure negoziate venga rispettato il principio di rotazione: in buona sostanza esso si traduce nell'impossibilità, almeno come regola, che l'appaltatore uscente possa partecipare alla gara successiva. Sul punto la giurisprudenza è già stata chiamata più volte a decidere sulla lettura, e applicazione di detto principio.

Si specifica che la procedura di gara messa in piedi dalla sottoscritta ha previsto la pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse aperto a tutti gli operatori del settore in possesso dei requisiti speciali richiesti dal bando, pertanto nessuna limitazione particolare era stata posta. L'avviso è stato pubblicato all'albo pretorio, sul profilo committente e all'osservatorio regionale: quindi, considerato l'importo del servizio - inferiore ad euro 40.000,00 - ritengo sia stato data pubblicità in modo adeguato e sufficiente, tra l'altro in linea con la Comunicazione Interpretativa della Commissione Europea relativa al diritto comunitario applicabile alle aggiudicazioni di appalti non o solo parzialmente disciplinate dalle direttive appalti pubblici (2006/C 179/02).

Il principio di rotazione ha come scopo quello di evitare il consolidamento di rendite di posizione in capo al gestore uscente in un settore di mercato quale quello degli appalti di importo poco rilevante. Pertanto nessun dubbio che l'invito al gestore uscente è di regola vietato (CDS 2079/2018; CDS 435/2019), salvo diverse e motivate circostanze che la stazione appaltante può prendere in considerazione.

Nel caso di specie ritengo di poter procedere ad invitare, insieme agli altri due concorrenti, anche il gestore uscente per le seguenti motivazioni:

- 1) la selezione è stata preceduta da un avviso di manifestazione di interesse aperto a tutti gli operatori, come è stato già evidenziato. E nessuna restrizione era ivi prevista: la stazione appaltante non si è autovincolata a fare una selezione tra gli operatori, ma ha deciso di invitare tutti i soggetti che avrebbero manifestato interesse alla partecipazione;
- 2) i requisiti speciali (aver già svolto servizi analoghi) previsti per la partecipazione non possono dirsi restrittivi alla stessa. In ogni caso era comunque possibile anche per soggetti non in possesso del requisito poter partecipare in avvalimento: quindi si può ben affermare che in sostanza non vi erano restrizioni alla partecipazione;
- 3) l'interesse della stazione appaltante è alla massima partecipazione in modo da



CITTA' DI QUARRATA - PROVINCIA DI PISTOIA
Servizio Affari Generali e Attività Negoziali

* * * * *

RELAZIONE AL RUP

* * * * *

poter avere un ventaglio di offerte tra cui operare le valutazioni del caso: come però si evince dall'elenco, solo 3 operatori hanno manifestato interesse. Escludere il gestore uscente significherebbe ridurre ulteriormente un numero già esiguo di offerte;

4) il mercato dei servizi sociali, qui inteso in senso ampio, vede certamente una platea di operatori formata da un numero congruo di interessati: in genere servizi come quelli di cui si tratta nella nostra procedura sono forniti da cooperative sociali, associazioni di volontariato, associazioni di varie tipologie. Nonostante questo, le procedure di selezione non sono mai state, nemmeno in passato, caratterizzate da una grossa partecipazione (gara 2009: numero partecipanti 2; gara 2013: numero di partecipanti 2; medesimo discorso può essere fatto per gare appartenenti alla sfera del sociale). Non è questa la sede per indagarne i motivi;

5) il servizio reso dall'attuale appaltatore – come comunicato per le vie brevi dal RUP del servizio – è positivo.

Quindi tenuto conto dell'interesse della stazione appaltante ad avere un ventaglio di offerte tra cui operare la selezione, tenuto conto che nessun ostacolo alla partecipazione è stato previsto, che il mercato è stato adeguatamente sollecitato, che lo stesso mercato prevede un numero di operatori potenzialmente interessati rilevante ma che non hanno risposto in modo adeguato, che il servizio reso dall'appaltatore è comunque positivo, si ritiene di poter ammettere alla fase successiva la cooperativa sociale Gli Altri.

Quarrata, 25/02/2019

Il responsabile della Procedura di Gara

Danila Bandaccari