



CITTÀ DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Urbanistica - Edilizia Privata ed Abusivismo

Allegato b)

OGGETTO: PIANO OPERATIVO COMUNALE (art.95 L.R. 65/2014) – Approvazione controdeduzioni alle osservazioni propedeutica all'applicazione dell'art.21 della disciplina di PIT/PPR.

RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

(Art. 38 comma 2 L.R. 10.11.2014 n.65)

La sottoscritta Anna Maria Venturi cui sono state assegnate le funzioni di Garante dell'Informazione e della Partecipazione ai sensi dell'art.37 della L.R. 65/2014 con determina dirigenziale n.191 del 18/03/2015, riferisce quanto segue:

L'Amministrazione Comunale di Quarrata, dopo aver approvato con deliberazione C.C. n.18 del 27/03/2017 il nuovo Piano Strutturale ai sensi dell'art.19 della L.R. 65/2014 ha proceduto all'adozione del nuovo Piano Operativo ai sensi della L.R. 65/2014 con deliberazione C.C. n.59 del 12/07/2018.

La sottoscritta, in qualità di Garante dell'Informazione e della Partecipazione, ai sensi dell'art.38 della L.R. 65/2014, in attuazione del programma delle attività di cui all'art.17 c.3 lett.e) della medesima legge, provvede alla stesura del presente rapporto relazionando sull'attività svolta e indicando le iniziative poste in essere ed i risultati ottenuti, evidenziando se le attività relative all'informazione e alla partecipazione della cittadinanza e delle popolazioni interessate abbiano prodotto risultati significativi ai fini della formazione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli strumenti della pianificazione urbanistica da sottoporre all'adozione degli organi competenti.

Il Garante dell'informazione e della partecipazione infatti, come esplicitato negli articoli 37 e 38 della L.R. 65/2014 ha il compito di assicurare la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle fasi procedurali di formazione e adozione degli strumenti

della pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio, promuovendo nelle forme e con le modalità idonee, l'informazione ai cittadini, singoli o associati, in merito al procedimento in corso.

Ai sensi dell'art.18 comma 3 della LR 65/2014 il Rapporto del Garante dell'informazione e della partecipazione costituisce allegato al Piano da controdedurre. Della pubblicazione del rapporto sull'attività svolta è data comunicazione al Garante Regionale.

FASI SUCCESSIVE ALL'ADOZIONE DEL PIANO:

Ai sensi dell'art.19 comma 1 della L.R. 65/2014, il responsabile del procedimento ha provveduto con nota in data 21/07/2018 prot.42870 a comunicare tempestivamente l'avvenuta adozione del Piano Operativo del Comune di Quarrata alla Regione Toscana, Direzione Urbanistica e Politiche Abitative (Settore pianificazione del territorio) ed alla Provincia di Pistoia (Area di Coordinamento per la Governance territoriale di area vasta Pianificazione territoriale) trasmettendo la succitata deliberazione ed i suoi allegati.

Ai sensi dell'art.19 comma 2 della L.R. 65/2014 il responsabile del procedimento ha provveduto a depositare presso il Servizio Urbanistica dell'Ente e a pubblicare sul BURT n.30 del 25/07/2018 il suddetto provvedimento adottato rendendolo disponibile on-line tramite il sito web dell'Ente anche anticipatamente alla data di adozione perché chiunque ne potesse prendere visione per presentare, entro i termini stabiliti dalle legge, le osservazioni ritenute opportune.

Nel rispetto degli artt.19 e 20 della L.R. 65/2014 e s.m.i. e dell'art.25 della L.R. 10/2010 e s.m.i. (Norme in materia di VAS; VIA e valutazione di incidenza) il responsabile del procedimento ha provveduto a pubblicare sul BURT n.30 del 25/07/2018 il relativo avviso, nonché all'albo pretorio del Comune e sul sito web del Comune, relativamente all'adozione dello strumento di pianificazione territoriale ed alla consultazione dei documenti relativi al Piano (proposta di piano, rapporto ambientale, sintesi non tecnica) avvertendo del deposito degli stessi presso il Servizio Urbanistica e comunicando il termine perentorio di 60 gg per legge (23 settembre 2018), anche al fine della presentazione di eventuali osservazioni e/o contributi sia inerenti gli elaborati di piano che quelli di VAS.

In considerazione della proposta del Piano Operativo alcune aree sono risultate interessate dal vincolo preordinato all'esproprio apposto a mezzo di detto piano, a seguito della succitata adozione è stata attivata la procedura di partecipazione degli interessati mediante avviso dell'avvio del procedimento nelle forme di cui all'art.11 del DRP 327/2001 e nel caso in specie, essendo il numero dei destinatari superiore a 50, la comunicazione è stata effettuata mediante pubblicazione all'albo pretorio della deliberazione di adozione del piano dal 19 Luglio 2018 per trenta giorni consecutivi, affissa all'albo pretorio del Comune in quanto territorio su cui ricadono gli immobili da assoggettare a vincolo.

Ai sensi dell'art.25 della L.R. 10/2010 il proponente (responsabile del procedimento) ha provveduto ad informare l'Autorità Competente ed i Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA) con nota in data 21/07/2018 prot.42870 della suddetta avvenuta adozione informando della pubblicazione del relativo avviso sul BURT per il giorno 25/07/2018 avviando quindi le consultazioni anche ai fini della procedura di valutazione ambientale strategica (VAS).

A seguito della comunicazione di avvenuta adozione sono pervenuti i seguenti contributi ed osservazioni direttamente riferiti al rapporto ambientale ed alla sintesi non tecnica: TERNA prot.45544 del 03/08/2019 PUBLIACQUA prot.48240 del 23/08/2018 ARPAT prot.n.50173 del 06/09/2018 AUTORITA' DI BACINO prot.n.54702 del 25/09/2018 SOPRINTENDENZA BENI CULTURALI prot.n.54605 del 25/09/2018.

Gli altri soggetti competenti in materia ambientale, chiamati all'espressione delle eventuali loro osservazioni con la succitata nota del 21/07/2018 non hanno fatto pervenire alcuna osservazione entro il termine di sessanta giorni stabilito, né successivamente.

In data 22/01/2020 si è riunito il nucleo costituente l'Autorità Competente per i procedimenti VAS, così come nominata con deliberazione G.C.41/2014, ed ha esaminato gli apporti collaborativi pervenuti dai soggetti competenti in materia ambientale fornendo le proprie valutazioni e redigendo il relativo parere motivato (verbale 1/2020) facendo propria la proposta di controdeduzioni ai contributi ed alle osservazioni redatta dal tecnico incaricato della VAS, Arch. Riccardo Luca Breschi, al quale erano stati trasmessi i contributi e le osservazioni in materia ambientale depositate al protocollo generale del comune. Proposta che è stata allegata al suddetto verbale in quanto fatta propria dall'Autorità Competente e pubblicata sul sito del Comune.

Il professionista incaricato ha provveduto a modificare i contenuti del Rapporto Ambientale e della Sintesi non Tecnica del Piano Operativo adottato a seguito di dette controdeduzioni.

Con riferimento agli elaborati di Piano adottati con Deliberazione del Consiglio Comunale n.59 del 12/07/2018 pubblicata sul BURT n.30 del 25/07/2018 sono pervenute entro il termine stabilito nel 23/09/2018 n.171 osservazioni, presentate da cittadini, società, associazioni ed altri soggetti privati e pubblici oltre alle osservazioni/contributi della Regione Toscana prot.n.55425 del 29/09/2018 e della Provincia di Pistoia prot.n.54045 del 22/09/2018.

Le osservazioni pervenute nei termini sono state trasmesse al professionista incaricato per la elaborazione di documento di proposta di controdeduzione in data 20/10/2018 dopo la rubricazione avvenuta da parte del responsabile del procedimento. Il professionista incaricato, di concerto con il responsabile del procedimento, ha redatto apposita tabella di illustrazione e controdeduzione delle osservazioni che lo stesso professionista ha trasmesso all'Amministrazione Comunale al termine del loro esame. Dall'esame del succitato documento si rileva che ciascuna delle osservazioni è stata analizzata e valutata singolarmente e per punti quando abbia riguardato più argomenti. Gli esiti dell'esame delle osservazioni sono riportati in appendice alla stessa relazione in formato tabellare. Per ciascuna osservazione sono state indicate nella tabella tutte le informazioni (fornite dagli osservanti) utili a renderla riconoscibile e a comprenderne il contenuto. Nel caso l'osservazione ponesse più quesiti essi sono stati distinti per consentire risposte specifiche a ciascuna richiesta. Nella tabella è riportato il parere con la valutazione sulla possibilità di accogliere o meno l'osservazione, non pertinente quando l'osservazione pone questioni che non hanno attinenza con i contenuti del piano. Le 171 osservazioni sono state esaminate con gli stessi criteri e modalità così come i contributi/osservazioni della Regione Toscana e della Provincia di Pistoia.

Come riportato dal professionista nella relazione, l'esame delle osservazioni si è basato sulla salvaguardia della coerenza tra gli obiettivi del piano strutturale ed i suoi specifici contenuti e sul rispetto delle prescrizioni e degli indirizzi della pianificazione sovraordinata ed in particolare del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di piano paesaggistico PIT-PPR.

In sintesi dal suddetto documento di proposta di controdeduzione alle osservazioni presentate, per le motivazioni ivi indicate, viene proposto di:

- dichiarare "accoglibile" le osservazioni
- dichiarare "parzialmente accoglibile" le osservazioni
- dichiarare "non pertinente" le osservazioni
- dichiarare "non accoglibile" le osservazioni

A seguito della procedura per l'avvio del procedimento per l'apposizione dei vincoli espropriativi ad sensi del D.P.R. n.327/2001 non sono pervenute osservazioni specifiche ma sono state modificate le aree sottoposte a vincolo in base all'accoglimento di osservazioni al PO.

Ai sensi dell'art.9 comma 1 del D.P.R. 327/2001 il vincolo preordinato all'esproprio apposto con lo strumento urbanistico decorre a partire dell'efficacia dell'atto, ovvero a seguito della pubblicazione sul BURT dell'avviso relativo all'approvazione dello stesso.

A seguito delle integrazioni e chiarimenti in data 14/01/2020 prot.1733 è stato trasmesso da parte del Genio Civile Valdarno Centrale l'esito positivo del controllo ai sensi del D.P.G.R. 53/R/2011 (deposito n.25/2018).

A seguito dell'approfondimento degli studi idraulici il lotto ACR2.10 comprensivo di parcheggio pubblico posto in loc. Catena rappresentato catastalmente nel Foglio 37 mappali 101-103-347 -su parte del quale è pervenuta osservazione n.117- ha condizioni di pericolosità idraulica molto elevata che non consentono la nuova edificazione e per tale ragione si rende necessario sopprimere la previsione di nuova edificazione contenuta nel piano adottato riclassificando tutta l'area come Verde privato Vpr.

Tale area, identificata catastalmente nel Foglio 37 mappali 101-103-347, viene quindi stralciata dall'approvazione proponendo quindi una riadozione limitata a tali particelle sulle quali è stata inserita la previsione di Verde privato Vpr.

Preso atto di quanto disciplinato dagli art.20, 21 e 22 della Disciplina del PIT/PPR in ordine alla procedura di conformazione e adeguamento degli strumenti della pianificazione territoriale ed urbanistica al vigente P.I.T. con valenza di Piano Paesaggistico e dell'Accordo ai sensi dell'art.31 comma 1 della L.R. 65/2014 e ai sensi dell'art.21 comma 3 del P.I.T. sottoscritto in data 16/12/2016 tra il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del turismo (MIBACT) e la Regione Toscana per lo svolgimento della Conferenza Paesaggistica;

Preso atto che:

- l'art.21 della Disciplina del PIT Paesaggistico prevede che prima dell'approvazione dei nuovi strumenti di pianificazione ne debba essere verificata la conformazione al PIT ai sensi dell'art.12 comma 4 della L.R. 65/2014 trasmettendo alla Regione ed al Ministero dei beni e delle attività Culturali e del Turismo per la Toscana il provvedimento contenente il puntuale riferimento alle osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente assunte;
- l'atto di controdeduzioni verrà quindi trasmesso, successivamente all'approvazione, alla Regione Toscana, alla Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Firenze e le province di Pistoia e Prato ed al Segretariato Regionale del Ministero dei beni e delle attività Culturali e del Turismo per la Toscana ai fini della convocazione della Conferenza per la valutazione della conformazione del P.O. al Piano Paesaggistico ai sensi dell'art.31 della L.R. 65/2014.

Le controdeduzioni alle osservazioni e degli studi idraulici sono stati presentati alla Commissione Consiliare Urbanistica nelle sedute del 30/01/2020 e del 07/02/2020, consegnate ai gruppi consiliari a far data dal 30/01/2020.

Valutazioni conclusive:

Si ritiene che il quadro delle iniziative attivate sia stato coerente e in linea con gli obiettivi della L.R. 65/2014 e della L.R. 10/2010 ed utile ad assicurare ai cittadini interessati la conoscenza degli indirizzi, criteri e le linee di sviluppo del Piano Operativo comunale.

Sono stati raccolti i suggerimenti che i tecnici e gli amministratori hanno valutato per redigere uno strumento di pianificazione aderente ai bisogni del territorio. Per questo hanno funzionato in maniera soddisfacente gli incontri e le assemblee che hanno consentito di estendere ai partecipanti la conoscenza degli intendimenti dell'Amministrazione Comunale. Nel contempo tali incontri e la costante informazione da parte dei tecnici comunali hanno incentivato un numero consistente di apporti collaborativi presentati al protocollo del Comune da cittadini e professionisti del settore.

Scarso invece è stato il ricorso, da parte dei cittadini, alla partecipazione per via telematica.

Quest'ultimo fatto probabilmente rende conto della scarsa attitudine all'uso dei servizi on-line confermata anche da esperienze precedenti.

Le attività sopra descritte si sono potute svolgere efficacemente solo grazie alla fattiva collaborazione dei consulenti e dei tecnici.

L'attività del Garante continuerà fino alla definitiva approvazione del piano.

Accesso alle informazioni:

Gli elaborati del nuovo PO saranno resi disponibili sul sito internet comunale nella specifica sezione Pianificazione e Governo del Territorio.

Quarrata, 18/02/2020

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione
Anna Maria Venturi