



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

SERVIZIO AFFARI GENERALI E ATTIVITA' NEGOZIALI

DETERMINAZIONE N. 722 del 14-07-2023

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del DPR 445/2000 e D.Lgs. 82/2005 e s.m.i..

OGGETTO:

PNRR M5C2 INV 2.1 - PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI "RIQUALIFICAZIONE DEL POLO TECNOLOGICO, CON CONTESTUALE REALIZZAZIONE DI SPAZI CULTURALI" - NOMINA DELLA COMMISSIONE DI GARA (CODICE DUP 1.2.1 PIAO 1.2.1_0001)

Il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, dalla data di apposizione del visto del Responsabile del Servizio Finanziario.

*Determinazione del settore n. 77
Proposta del settore n. 208*

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che con deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 20/05/2021:

- veniva approvato in linea tecnica il progetto di fattibilità tecnico-economica dell'intervento di "Riqualficazione del Polo Tecnologico finalizzata alla realizzazione di spazi culturali", per un importo complessivo di Euro 2.880.000,00;

- si dava mandato al Servizio Lavori Pubblici di candidare il suddetto progetto all'Avviso Pubblico denominato "Assegnazione ai comuni di contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale", di cui al Decreto del Consiglio dei Ministri 21/01/2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 56 del 06/03/2021;

DATO ATTO che il progetto in oggetto è stato finanziato dal Ministero dell'interno con Decreto del 30/12/2021 per un importo complessivo di Euro 2.702.880,00 e che il suddetto finanziamento è successivamente confluito nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Missione 5 "Inclusione e Coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Investimento 2.1 "Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale";

SPECIFICATO che trattasi quindi di intervento finanziato dall'Unione Europea - NEXT Generation EU;

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti:

- la determinazione n. 786 del 09/09/2022, a seguito di procedura aperta, di affidamento dell'incarico professionale relativo alla progettazione definitiva ed esecutiva dell'intervento in oggetto, in favore del raggruppamento temporaneo di professionisti denominato "PoloQ09", composto da:

- Fabbricanove studio associato (Codice Fiscale 05630580487);

- Fabbrica Progetti Srl (C.F./P.IVA:05708690481),

- Consilium Servizio di Ingegneria Srl (C.F./P.IVA:03975900485),

- ANL Studio Associato (C.F./P.IVA:06719510486),

- Arch. Silvia Lintas (Codice Fiscale LNTSLV94M49I452N);

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 81 del 11/05/2023 con la quale si rideterminava il quadro economico del progetto definitivo;

- la determinazione a contrarre n. 473 del 16/05/2023 con la quale:

1) si procedeva all'approvazione del progetto esecutivo dell'intervento;

2) stante l'urgenza di procedere, si stabiliva di procedere ad affidare i lavori in oggetto mediante procedura negoziata, tramite invito rivolto a 10 operatori economici iscritti all'elenco del Comune di Quarrata, ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. b) del D.L. 76/2020 così come convertito dalla L. 120/20 e s.m.i., da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa condotta tramite l'utilizzo della Piattaforma elettronica START della Regione Toscana;

3) si demandava alla Centrale Unica di Committenza la predisposizione degli atti di gara con conseguente individuazione dei termini di ricezione delle offerte, di apertura dei plichi oltre alle modalità di presentazione della documentazione di gara e di procedere con la pubblicazione della gara e le successive fasi fino all'aggiudicazione dell'appalto, da effettuare con apposita determinazione del Rup;

PRESO ATTO che entro la scadenza stabilita (ore 10,00 del 05/06/2023), come risulta dal verbale di gara predisposto dalla CUC in data 5/6/2023 e conservato in atti, nessuno degli operatori economici invitati ha rimesso la propria offerta e pertanto la gara è stata dichiarata DESERTA;

RICORDATO che con comunicazione acquisita al prot. 25261/2023, il Ministero dell'Interno,

su richiesta del Comune di Quarrata, ha concesso una proroga per la stipula del contratto relativo ai lavori in oggetto, fino al 30/11/2023, con termine tassativo per l'aggiudicazione dell'appalto fissato per il 30/09/2023;

RICHIAMATA la determinazione del servizio Lavori Pubblici n. 555 del 06/06/2023 con cui:

- si prende atto dell'esito della precedente procedura negoziata per l'affidamento dei lavori in parola;
- si demanda alla Centrale Unica di Committenza l'espletamento di una nuova procedura di gara per l'affidamento dei lavori in parola ricorrendo alla procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii, utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.lgs. 50/2016, con inversione procedimentale delle buste ai sensi dell'art.1 comma 3 del D.L. 32/2019 convertito con L.55/2019 e modificato con D.L. 77/2021 convertito con L. 108/2021, da svolgersi tramite la piattaforma START;

DATO ATTO:

- che è stata data pubblicità alla gara d'appalto ai sensi dell'art. 216 comma 11 del D. Lgs. 50/2016, mediante pubblicazione dell'avviso di gara:
- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – 5° serie speciale - n. 67 del 14/06/2023;
- sulla pagina internet della della Centrale Unica di Committenza nonché sul sito Internet del Comune di Quarrata (entrambi con accesso dal sito www.comune.quarrata.pt.it) in data 09/06/2023;
- all'Albo Pretorio del Comune, rep. n. n. 1060 del 09/06/2023;
- sulla pagina internet della della Centrale Unica di Committenza nonché sul sito Internet del Comune di Quarrata (entrambi con accesso dal sito www.comune.quarrata.pt.it)
- sul sito della Regione Toscana alla pagina della Banca Dati Sitat ex art. 29 commi 1, 2 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (www.regione.toscana.it/-/sistema-informativo-telematico-appalti-della-toscana-sitat-) in data 12/06/2023;
- su un quotidiano a tiratura nazionale (Il corriere dello Sport) in data 20/06/2023 e su un quotidiano a tiratura locale (La Notizia Giornale) in data 20/06/2023;
- che il termine per la presentazione delle offerte era fissato nel 14/07/2023 ore 10.00;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 77, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede "Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico sia affidata ad una commissione giudicatrice ";
- l'applicazione delle linee guida n. 3 e n. 5 di ANAC di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 sono subordinate all'approvazione di un Regolamento di funzionamento dell'Albo dei Commissari di Gara di cui all'art. 78 del Codice, ad oggi non approvato;
- l'art. 216 comma 12 del Codice prevede che fintanto non sia istituito l'albo dei commissari, e quindi fino a quando tutto il sistema delineato dall'articolo 77 non sia a regime (attualmente sospeso fino al 30/06/2023 dalla l. 77/2021 convertita in L. 108/21), la "commissione continua ad essere nominata dalla Stazione Appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";
- che spetta quindi alla Centrale Unica di Committenza la nomina della commissione di gara, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, su proposta del RUP, commissione obbligatoria stante l'utilizzo appunto del criterio di aggiudicazione prescelto (offerta economicamente più vantaggiosa);

RITENUTO NECESSARIO procedere alla nomina di una commissione composta da n. 3

componenti per la valutazione delle offerte tecniche presentate;

VERIFICATO che è possibile procedere all'adozione dell'atto di nomina in quanto:

- il termine per la presentazione delle offerte è scaduto in data 14/07/2023 ore 10.00;
- che nella gara in parola opera come detto in premessa il meccanismo dell'inversione procedimentale e che quindi la valutazione delle offerte presentate avverrà precedentemente alla verifica del possesso dei requisiti;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 77 comma 4 del D.Lgs 50/2016 afferma che *"I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura"*, quest'ultima frase modificata in seguito al decreto correttivo D.Lgs. 56/2017;

- l'art. 77 comma 4, ultimo paragrafo, tuttavia stabilisce che la nomina del RUP a membro della commissione deve essere valutata caso per caso dalla stazione appaltante: sul punto tuttavia la giurisprudenza ha seguito diversi orientamenti come espressamente affermato dal CDS n. 6089 del 26/10/2018. In ogni caso il Consiglio di Stato afferma che *"la garanzia di trasparenza ed imparzialità nella conduzione della gara impedisce la presenza nella commissione di gara di soggetti che abbiano svolto un'attività idonea a interferire con il giudizio di merito sull'appalto di che trattasi (cfr. Cons. Stato, sez. VI, 21 luglio 2011, n. 4438, parere n. 46 del 21 marzo 2012);"*

- la situazione di incompatibilità deve ricavarsi dal dato sostanziale della concreta partecipazione alla redazione degli atti di gara, al di là del profilo formale della sottoscrizione o mancata sottoscrizione degli stessi e indipendentemente dal fatto che il soggetto in questione sia il funzionario responsabile dell'ufficio competente (Cons. Stato, sez. V, 28.4.2014, n. 2191); omissis

- per predisposizione materiale della legge di gara deve quindi intendersi *"non già un qualsiasi apporto al procedimento di approvazione dello stesso, quanto piuttosto una effettiva e concreta capacità di definirne autonomamente il contenuto, con valore univocamente vincolante per l'amministrazione ai fini della valutazione delle offerte, così che in definitiva il suo contenuto prescrittivo sia riferibile esclusivamente al funzionario"* (Cons. Stato, sez. V, 22.1.2015, n. 255 e 23.3.2015, n. 1565)";

RICHIAMATO il regolamento di funzionamento della CUC, come approvato con deliberazione di Giunta Comunale del Comune di Quarrata n. 45/2023 e deliberazione di Giunta Comunale del Comune di Montemurlo n. 49/2023 che prevede:

- all'art. 9, che la commissione di gara è nominata con provvedimento della CUC su proposta scritta formulata dal Comune aderente che richiede l'attivazione della procedura di scelta del contraente;

- all'art. 10 detta le regole e le procedure da seguire per la nomina dei commissari e per le attività della Commissione;

RICHIAMATA la relazione del 14/07/2023 prot. 34686 con la quale il Comune di Quarrata si formula la proposta di nomina commissione, ai sensi delle Linee Guida n. 3 dell'ANAC (deliberazione n. 1096/2016), relazione allegata al presente atto;

RITENUTO OPPORTUNO procedere alla nomina di una commissione;

RITENUTO quindi di individuare i seguenti nominativi quali componenti della citata Commissione:

- 1) Francesco Tronci, funzionario pubblico presso il Servizio Lavori Pubblici del comune di Quarrata (presidente);
- 2) Caterina Longo, funzionario pubblico presso il Servizio Lavori Pubblici del comune di Quarrata (membro);
- 3) Massimo Valensise, dipendente pubblico presso il Servizio Lavori Pubblici del comune di Quarrata (presidente).

ACQUISITA la disponibilità da parte dei componenti della commissione, sentiti per le vie brevi e la relativa dichiarazione di incompatibilità di cui all'art. 77 comma 4, 5 e 6 del d.lgs. 50/2016 ed all'art. 35 bis del d.lgs. 165/2001 nonché l'attestazione di assenza di cause di conflitto di interesse ex art. 42 del D.Lgs 50/2016;

DATO ATTO che la partecipazione alla predetta commissione di gara non comporta spese a carico del bilancio del Comune;

DATO ATTO altresì che il compito di segretario verbalizzante sarà assunto dalla sottoscritta Responsabile del servizio Affari Generali ed Attività Negoziali e che, in caso di sopravvenuta impossibilità della medesima, il Presidente della Commissione di Gara individuerà altro soggetto idoneo alla verbalizzazione delle operazioni di gara, dandone menzione direttamente nel verbale;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 85 del 27/12/2022 con la quale è stato approvato il DUP 2023/2025;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 90 del 27/12/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025;

- la deliberazione di G.C. n. 26 del 20/02/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del PIAO e del PEG 2023/2025;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 26/3/2018, con la quale è stato definito l'assetto macrostrutturale del Comune di Quarrata a partire dal'1/4/2018, provvedendo alla definitiva approvazione dell'assetto macrostrutturale dell'Ente come da allegati: A - organigramma, B - funzionigramma e C - risorse umane assegnate alle strutture, tutti facenti parte integrante e sostanziale di tale provvedimento;

- la deliberazione G.C. n 209 del 28/12/2022 di presa d'atto della proposta presentata dai Dirigenti delle tre Aree e dal Segretario Generale, relativa alla costituzione delle Posizioni Organizzative e finalizzata alla richiesta del budget necessario;

- la determinazione del Dirigente dell'Area 2 Servizi alla persona e di supporto amministrativo n. 1379 del 31/12/2022 di conferimento dell'incarico di titolare di posizione organizzativa al Responsabile del Servizio Affari Generali e Attività Negoziali, dott.ssa Danila Bandaccari, fino al 31/12/2024, nonché la delega di funzioni dirigenziali con atto prot. 177 del 02/01/2024;

- la convenzione reg. S.P. 9/2022 in data 30/05/2022 per la costituzione della Centrale Unica di Committenza tra i comuni di Montemurlo e Quarrata;

- il decreto del Sindaco del comune di Quarrata 11/2022 di nomina della sottoscritta quale RASA della Centrale Unica di Committenza

DETERMINA

1. di approvare le premesse al presente atto che ne formano parte integrante e sostanziale e si intende qui integralmente riportata e approvata;

2. di costituire la Commissione giudicatrice per l'affidamento dei lavori di "Riqualficazione del Polo Tecnologico finalizzata alla realizzazione di spazi culturali".

a) Francesco Tronci, funzionario pubblico presso il Servizio Lavori Pubblici del comune di Quarrata (presidente);

b) Caterina Longo, funzionario pubblico presso il Servizio Lavori Pubblici del comune di Quarrata (membro);

c) Massimo Valensise, dipendente pubblico presso il Servizio Lavori Pubblici del comune di Quarrata (presidente).

3. di dare atto che i membri della Commissione hanno reso la "Dichiarazione sostitutiva del Componente di Commissione di gara", ai sensi dell'art. 77 comma 4 e 6 del D.Lgs. 50/2016 e

dell'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001, nonché l'attestazione di assenza di cause di conflitto di interesse ex art. 42 del D.Lgs 50/2016 e che tali dichiarazioni saranno conservate agli atti nel fascicolo di gara;

4. di dare atto che i relativi curricula verranno pubblicati sul sito internet dell'Amministrazione, nella sezione relativa alla presente procedura;

5. di dare atto che le funzioni di segretario verbalizzante saranno assunte dalla sottoscritta Responsabile del servizio Affari Generali ed Attività Negoziali. Il Presidente della Commissione di gara potrà individuare altresì altro soggetto idoneo alla verbalizzazione delle operazioni di gara anche scegliendolo tra gli stessi componenti della commissione, in caso di impossibilità del segretario designato;

6. di dare atto che la partecipazione alla predetta commissione di gara non comporta alcun onere economico a carico dell'Ente;

7. di provvedere a comunicare, mediante email, ai suindicati commissari la nomina della commissione di gara ed a convocarli per il giorno che verrà successivamente concordato;

8. di dare atto che, trattandosi di membri tutti interni alla stazione appaltante, i lavori potranno essere svolti in presenza;

9. di dare atto altresì che:

- il presente provvedimento è efficace dalla sua sottoscrizione non comportando impegni economici;

- che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Toscana entro 30 giorni dalla sua pubblicazione all'albo pretorio,

- che ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti dei destinatari del presente atto;

- che il RUP è il dipendente dei Lavori Pubblici, Geom. Fabiana Baldi e che il responsabile della procedura di gara e del presente provvedimento è la Responsabile del Servizio Affari Generali e Attività Negoziali.

- che il presente atto verrà pubblicato sul sito internet della Centrale Unica di Committenza fra i Comuni di Montemurlo e Quarrata nonché sul sito dell'Amministrazione Comunale – Amministrazione Trasparente – Sezione Bandi di gara e contratti in conformità alle disposizioni del D.Lgs 50/2016 e D.Lgs 33/2013.

Data
14-07-2023

Il Responsabile del Servizio
BANDACCARI DANILA