



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

SERVIZIO LAVORI PUBBLICI

DETERMINAZIONE N. 891 del 06-10-2020

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del DPR 445/2000 e D.Lgs. 82/2005 e s.m.i..

OGGETTO:
ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO, TRIENNALE 2021/2023, DELLA
MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO E DECORO URBANO DEL COMUNE DI QUARRATA
- DETERMINA A CONTRARRE.

Il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, dalla data di apposizione del visto del Responsabile del Servizio Finanziario.

Determinazione del settore n. 239
Proposta del settore n. 279

PREMESSO che uno degli obiettivi prioritari dell'Amministrazione Comunale è la ricerca costante del miglioramento dei servizi di manutenzione del verde pubblico e del decoro urbano finalizzati alla conservazione, adeguamento, trasformazione e miglioramento dei parchi, giardini, aree a verde scolastiche, piazze, parcheggi ed altri luoghi e beni di proprietà comunale o comunque nel territorio del Comune di Quarrata;

DATO ATTO che non sussistono le necessarie risorse per poter eseguire le manutenzioni sopracitate direttamente da parte del Comune con proprio personale e propri mezzi e conseguentemente risulta necessario individuare esternamente operatori economici aventi i requisiti tecnico-professionali e economici per l'esecuzione delle prestazioni in oggetto;

VERIFICATO che al fine di gestire in maniera ottimale le manutenzioni in oggetto, l'accordo quadro ex art. 54 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, con un solo operatore economico, avente durata pluriennale 2021-2023, risulta lo strumento più efficace e duttile in considerazione del fatto che gli interventi non possono essere predeterminati nel numero e nella consistenza, ma saranno individuati dalla Stazione appaltante nel corso dello svolgimento dell'appalto, in base alle necessità dell'Amministrazione;

PRESO ATTO dell'intenzione dell'Amministrazione Comunale di affidare l'appalto a operatori economici che favoriscono il lavoro di personale svantaggiato e comunque garantiscono il rispetto delle clausole sociali contenute nei documenti di gara;

CONSIDERATO che l'importo dell'affidamento per il periodo 2021/2023, valutato sulla base delle precedenti annualità per prestazioni comunque paragonabili, è stato stimato in euro 193.548,38 compreso oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA nella misura di legge, come risulta dalla seguente documentazione progettuale allegata al presente atto (eccetto l'elenco delle aree depositato agli atti) a formarne parte integrante e sostanziale:

- Relazione tecnico illustrativa;
- Capitolato speciale di appalto;
- Prezzario Ufficiale Regione Toscana – prov. PT – anno 2020;
- Prezzario dei lavori pubblici della Toscana anno 2020 – Guida alle lavorazioni e norme di misurazione;
- Elenco non esaustivo aree di intervento (Manutenzione Programmata);
- Documento Unico di Valutazione dei rischi da interferenze (D.U.V.R.I.);
- Schema di contratto;
- Criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica;
- Computo metrico estimativo;
- Stima analitica annuale dei costi della sicurezza;

RITENUTI gli elaborati sopraelencati meritevoli di approvazione, pur dando atto che fino alla pubblicazione sarà possibile procedere a modifiche non sostanziali degli atti medesimi;

DATO ATTO che il gruppo di lavoro, per la successiva quantificazione del fondo ex art. 113, c. 2, D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto previsto dal Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 59 del 26/03/2018 è il seguente:

- Attività di pianificazione: Simona Fedi, Samira Hadj Said, Elisabetta Caramelli, Arianna Corsini;
- Fase di gara: Danila Bandaccari, Lucia Buonamici, Antonella Lunardi;
- Fase esecutiva: Gianluca Osonagli;
- Responsabile unico del Procedimento: Gianluca Osonagli;

VISTO il seguente quadro economico di spesa dei lavori per un importo complessivo di euro 240.000,00:

voce	OPERE	A MISURA
a)	Importo degli interventi soggetto a ribasso	Euro 190.003,50

b)	Oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso	Euro 3.544,88
c)	IMPORTO TOTALE	Euro 193.548,38
d)	<i>Somme a disposizione</i>	
e)	IVA 22% (sulla voce (c))	Euro 42.580,64
f)	Incentivi per funzioni tecniche (Art. 113 d.lgs. 50/2016): fondo per la progettazione e l'innovazione (2%)	Euro 3.870,97
g)	Arrotondamento	Euro 0,01
h)	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	Euro 46.451,62
i)	TOTALE (c+h)	Euro 240.000,00

RICHIAMATO il combinato disposto degli artt. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. secondo cui prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed il criterio di selezione degli operatori economici precisando il fine da perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

DATO ATTO che:

- per la natura e la tipologia delle prestazioni, risulta vantaggioso procedere all'affidamento tramite l'attuazione di un accordo-quadro in conformità alle disposizioni di cui all'art. 54, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 essendo gli interventi (ovvero i singoli "ordinativi") non predeterminati nel numero e nella consistenza ma individuati nel corso dello svolgimento dell'appalto in base alle necessità dell'Amministrazione Comunale;
- non ci sono convenzioni stipulate da Consip o da altri soggetti aggregatori per il servizio in oggetto;

PRESO ATTO che la selezione di un soggetto cooperativo di piccole dimensioni sul territorio risponde a precise necessità ed esigenze dell'Amministrazione Comunale sia in termini di risposta alle esigenze del servizio, sia sotto l'aspetto sociale;

VISTO l'art. 5, comma 1, della Legge n. 381/1991 che prevede la possibilità di affidare i servizi mediante convenzione con le cooperative sociali di cui all'art. 1, comma 1, lett. B) della stessa Legge per importi stimati, al netto dell'IVA, inferiori alla soglia di rilievo comunitario;

RILEVATO che l'importo dell'appalto, come sopra determinato, è inferiore alla soglia comunitaria;

VISTO l'art. 9 della L. 381/1991 che prevede l'istituzione di appositi elenchi regionali dove le cooperative sociali devono essere iscritte, nonché l'art. 3 della Legge Regionale n. 87/1997, che prevede l'istituzione dell'Albo regionale delle cooperative sociali;

TENUTO CONTO che l'albo regionale è suddiviso in tre sezioni e che nella sezione "B" sono iscritte le cooperative che svolgono attività agricole, artigianali, industriali, commerciali e di servizi finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate;

CONSIDERATO pertanto opportuno affidare il servizio mediante indizione di procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del D.L. 76/2020, come convertito con Legge 120/2020, previa pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse, riservando la partecipazione alle cooperative sociali di cui all'art.1

comma 1 lettera b della Legge 381/1991 in quanto:

- riservando la partecipazione alle cooperative sociali, l'Amministrazione Comunale adempie alla finalità di sostenere e garantire l'inserimento lavorativo di persone che si trovano in particolari difficoltà;
- la pubblicazione di un avviso pubblico garantisce i principi di trasparenza, pubblicità ed economicità di cui al D. Lgs. 50/2016 non essendo l'Amministrazione in possesso di un apposito albo;

PRESO ATTO che:

- la Regione Toscana, con deliberazione della Giunta Regionale n. 1232 del 22/12/2014, si è designato soggetto aggregatore regionale ai sensi dell'art. 9 del D.Lgs. 66/2014;
- la Regione Toscana mette a disposizione la piattaforma elettronica denominata "START" tale per cui si ritiene opportuno svolgere la procedura in modalità telematica utilizzando la piattaforma indicata;
- con provvedimento del 23/07/2015 l'ANAC ha riconosciuto la Regione Toscana quale soggetto aggregatore;
- l'utilizzo di START è comunque alternativo al MEPA;

DATO ATTO che l'appalto, per la tipologia delle prestazioni valutabili ad alta intensità di manodopera, verrà aggiudicato sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 comma 3 lett. a) del Codice dei Contratti, secondo gli elementi oggetto di valutazione ed i relativi punteggi meglio descritti nel documento "*Criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica*";

DATO ATTO che il codice CIG è 84627355D8;

DATO ATTO inoltre che:

- la scadenza dell'accordo quadro è stabilita al 31/12/2023 con decorrenza dalla data di stipula del contratto;
- l'accordo quadro potrà esaurirsi anche prima della scadenza naturale del 31/12/2023 nel caso di:
 - a) risoluzione;
 - b) esaurimento dell'intero importo contrattuale allorquando prima della scadenza naturale siano stati emessi ordinativi ovvero siano stati eseguiti lavori per l'importo complessivo di euro 193.548,38 oltre Iva prima del termine del 31/12/2023;
- l'ammontare delle prestazioni, in relazione al periodo di validità dell'accordo quadro, potrà subire variazioni in diminuzione senza che l'appaltatore possa accampare diritto a compensi aggiuntivi oltre al pagamento delle prestazioni effettivamente svolte;

CONSIDERATO che:

- la somma complessiva del quadro economico, pari a euro 240.000,00, trova copertura finanziaria ai seguenti capitoli di spesa del bilancio di previsione 2020/2022, così suddivisi:

Annualità 2021 – euro 80.000,00

- per euro 10.000,00 al cap. 1350.80;
- per euro 10.000,00 al cap. 1495.80;
- per euro 5.000,00 al cap. 1545.80;
- per euro 10.000,00 al cap. 2321.00;
- per euro 20.000,00 al cap. 2677.00;
- per euro 5.000,00 al cap. 3317.0;
- per euro 20.000,00 al cap. 3575.50;

Annualità 2022 – euro 80.000,00

- per euro 10.000,00 al cap. 1350.80;
- per euro 10.000,00 al cap. 1495.80;
- per euro 5.000,00 al cap. 1545.80;
- per euro 10.000,00 al cap. 2321.00;
- per euro 20.000,00 al cap. 2677.00;
- per euro 5.000,00 al cap. 3317.0;
- per euro 20.000,00 al cap. 3575.50;

dando atto che relativamente alla copertura finanziaria dell'annualità 2023 si provvederà non appena gli strumenti finanziari lo consentiranno ;

- con successive determinazioni conseguenti all'individuazione dell'operatore economico aggiudicatario dell'accordo-quadro si provvederà ad impeginare la relativa spesa mediante specifici contratti attuativi;

DATO ATTO inoltre:

- di dare mandato al Servizio AGAN di predisporre la relativa documentazione di gara;
- che per la presente procedura di gara non è dovuto il pagamento del contributo ANAC, come previsto dall'art. 65 del c.d. "Decreto Rilancio" n. 34/2020;
- che l'esigibilità del debito è riferita alle corrispondenti annualità 2021, 2022 e 2023;
- del rispetto delle linee programmatiche e la coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2020/2022, nonché dello schema del DUP 2021/2023 approvato con Delibera di Giunta Comunale 118 del 30/10/2020;
- che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente atto è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio così come riformulato dalla Legge 145/2018;

VISTI:

- il D. Lgs. 267/2000;
- il D.P.R. 207/2010 per la parte ancora in vigore;
- il D. Lgs. 50/2016;
- il D.L. 76/2020 convertito con Legge 120/2020;
- il vigente Regolamento Comunale di contabilità;

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 166 del 19/12/2019 di approvazione del Documento Unico di Programmazione definitivo 2020/2022;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 167 del 19/12/2019 di approvazione del bilancio di previsione 2020/2022 e dei relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 24/07/2020 di approvazione ai sensi dell' Art. 175 e 193 del D. Lgs. 267/2000 della variazione di assestamento generale e controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio - Bilancio di Previsione Finanziario 2020/2022;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 22/01/2020 di approvazione del PEG 2020/2022;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 118 del 30/10/2020 di approvazione dello schema del DUP 2021 /2023;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 26/03/2018 con la quale è stato definito l'assetto macrostrutturale del Comune di Quarrata provvedendo alla sua definitiva approvazione come da allegati: A-organigramma, B-funzionigramma e C-risorse umane assegnate alle strutture, tutti facenti parte sostanziale di tale provvedimento;
- il Decreto del Sindaco n. 36 del 29/12/2017 di nomina del Dirigente dell'Area Valorizzazione e Sviluppo del Territorio Ing. Iuri Gelli;

RITENUTO di dover provvedere in merito;

DETERMINA

1) di approvare le premesse alla presente Determinazione che costituiscono il presupposto di fatto e di diritto della stessa;

2) Di procedere all'esecuzione delle manutenzioni del verde pubblico e decoro urbano del Comune di Quarrata mediante accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, con un solo operatore economico, avente durata pluriennale 2021-2023, tenuto conto che gli interventi non possono essere predeterminati nel numero e nella consistenza, ma saranno individuati dalla Stazione appaltante nel corso dello svolgimento dell'appalto, in base alle necessità dell'Amministrazione;

3) di indire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del D.L. 76/2020, come convertito con Legge 120/2020, preceduta da avviso di manifestazione di interesse, riservata alle cooperative sociali di tipo B e loro consorzi per l'appalto relativo alla manutenzione del verde pubblico e decoro urbano del Comune di Quarrata, meglio descritto nel capitolato speciale di appalto, per il triennio 2021/2023, da esperire con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per un importo complessivo a base di gara di euro 193.548,38, inclusi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per euro 3.544,88, oltre IVA 22%, per complessivi euro 236.129,02;

4) di approvare la seguente documentazione progettuale allegata al presente atto (eccetto l'elenco delle aree depositato agli atti) a formarne parte integrante e sostanziale:

- Relazione tecnico illustrativa;
- Capitolato speciale di appalto;
- Prezzario Ufficiale Regione Toscana – prov. PT – anno 2020;
- Prezzario dei lavori pubblici della Toscana anno 2020 – Guida alle lavorazioni e norme di misurazione;

- Elenco non esaustivo aree di intervento (Manutenzione Programmata);
 - Documento Unico di Valutazione dei rischi da interferenze (D.U.V.R.I.);
 - Schema di contratto;
 - Criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica;
 - Computo metrico estimativo;
 - Stima analitica annuale dei costi della sicurezza;
- 5) di procedere attraverso l'utilizzo della piattaforma START della Regione Toscana;
- 6) di dare atto che con successive determinazioni conseguenti all'individuazione dell'operatore economico aggiudicatario dell'accordo-quadro si provvederà ad impegnare la relativa spesa mediante specifici contratti attuativi;
- 7) di dare atto che il codice CIG è 84627355D8;
- 8) di dare atto che il gruppo di lavoro, per la successiva quantificazione del fondo ex art. 113, c. 2, D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto previsto dal Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 59 del 26/03/2018 è il seguente:
- Attività di pianificazione: Simona Fedi, Samira Hadj Said, Elisabetta Caramelli, Arianna Corsini;
 - Fase di gara: Danila Bandaccari, Lucia Buonamici, Antonella Lunardi;
 - Fase esecutiva: Gianluca Osonagli;
 - Responsabile unico del Procedimento: Gianluca Osonagli;
- 9) di dare atto inoltre:
- di dare mandato al Servizio AGAN di predisporre la relativa documentazione di gara;
 - che per la presente procedura di gara non è dovuto il pagamento del contributo ANAC, come previsto dall'art. 65 del c.d. "Decreto Rilancio" n. 34/2020;
 - che l'esigibilità del debito è riferita alle corrispondenti annualità 2021, 2022 e 2023;
 - del rispetto delle linee programmatiche e la coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2020/2022, nonché dello schema del DUP 2021/2023 approvato con Delibera di Giunta Comunale 118 del 30/10/2020;
 - che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente atto è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio così come riformulato dalla Legge 145/2018;
- 10) di dare atto infine che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 4 della Legge n. 241/90, dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 è l'Arch. Gianluca Osonagli.

Data
06-10-2020

Il Responsabile del Servizio
GELLI IURI